

**ДУМА НЕФТЕКУМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**ПЕРВОГО СОЗЫВА**

**РЕШЕНИЕ**

19 марта 2019 года г. Нефтекумск № 309

Об утверждении Порядка организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Нефтекумском городском округе Ставропольского края

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьей 20Закона Ставропольского края от 2 марта 2005 № 12-кз "О местном самоуправлении в Ставропольском крае", статьей 18 Устава Нефтекумского городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Думы Нефтекумского городского округа Ставропольского края от 30 октября 2017 года №39,

Дума Нефтекумского городского округа Ставропольского края

**решилА:**

**Статья 1**

Утвердить Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Нефтекумском городском округе Ставропольского края согласно приложению.

**Статья 2**

Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, законотворчеству и правопорядку.

**Статья 3**

Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Думы

Нефтекумского городского округа

Ставропольского края П.А. Лиманов

Глава Нефтекумского

городского округа

Ставропольского края Д.Н. Сокуренко

Приложение

 к решения Думы Нефтекумского

городского округа Ставропольского края

«Об утверждении Порядка организации

 и осуществления территориального

 общественного самоуправления

 в Нефтекумском городском округе

 Ставропольского края»

**ПОРЯДОК**

**организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Нефтекумском городском округе Ставропольского края**

# Статья 1. Общие положения

1. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Нефтекумском городском округе Ставропольского края (далее - Порядок) разработан на основе КонституцииРоссийской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона "О некоммерческих организациях" от 12 января 1996 № 7-ФЗ, Закона Ставропольского края от 2 марта 2005 № 12-кз "О местном самоуправлении в Ставропольском крае", Устава Нефтекумского городского округа Ставропольского края.

# 2. Под территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории Нефтекумского городского округа Ставропольского края (далее – территория городского округа) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

# 3. ТОС осуществляется населением посредством:

# проведения собраний или конференций (собраний делегатов) граждан (далее – собрания или конференции граждан) по месту их жительства;

# создания органов ТОС (советов территориального общественного самоуправления, квартальных и уличных комитетов и других органов ТОС) по месту их жительства.

# 4. Структура, наименование и порядок формирования органов ТОС определяется Уставом ТОС.

# 5. ТОС осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Ставропольского края, Уставом Нефтекумского городского округа Ставропольского края, нормативными правовыми актами Думы Нефтекумского городского округа Ставропольского края и администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края, настоящим Порядком и Уставами ТОС.

# 6. В осуществлении ТОС могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории городского округа, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Граждане Российской Федерации, достигшие шестнадцатилетнего возраста, не проживающие в границах территории городского округа, на которой осуществляется ТОС, но имеющие на указанной территории городского округа недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в работе собраний и конференций граждан с правом совещательного голоса. Иностранные граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста и проживающие в границах территории городского округа, на которой осуществляется ТОС, вправе принимать участие в осуществлении ТОС в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

# 7. Граждане имеют право:

# 1) быть инициаторами и участвовать в учреждении ТОС на той территории городского округа, где они проживают;

# 2) участвовать в непосредственном решении вопросов местного значения и иных проблем, отнесенных к ведению ТОС, посредством проведения собраний или конференций граждан;

# 3) избирать и быть избранными в органы ТОС;

# 4) получать информацию о деятельности органов ТОС.

# 8. ТОС осуществляется на принципах:

# 1) законности;

# 2) свободы выбора гражданами форм осуществления ТОС;

# 3) гласности и учета общественного мнения;

# 4) непосредственного участия граждан в разработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;

# 5) сочетания интересов граждан, проживающих на соответствующей территории городского округа, с интересами всего населения Нефтекумского городского округа Ставропольского края;

# 6) выборности, подконтрольности и подотчетности органов ТОС населению;

# 7) взаимодействия с органами местного самоуправления городского округа (далее - органы местного самоуправления) в реализации собственных инициатив по вопросам местного значения;

# 8) добровольности;

# 9) экономической и юридической самостоятельности и ответственности органов ТОС в пределах установленной компетенции.

Статья 2. **Установление границ территориального общественного самоуправления**

1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, жилой квартал, иная территория проживания граждан.

2. Границы территории городского округа, на которой осуществляется ТОС (далее – границы территории ТОС), устанавливаются Думой Нефтекумского городского округа Ставропольского края(далее – Дума) по предложению населения, проживающего на данной территории в соответствии со следующими требованиями:

1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории городского округа;

2) границы территории ТОС устанавливаются с учетом исторических, культурных, социально-экономических и иных признаков целостности территории городского округа, на которой предполагается осуществление ТОС;

3) в пределах одной и той же территории городского округа не может быть учреждено более одного ТОС;

4) неразрывность территории городского округа, на которой осуществляется ТОС (если в его состав входит более одного жилого дома);

5) части территорий городского округа, на которых расположены учреждения, предприятия и организации, не входят в состав границ территории ТОС.

3. ТОС создается по инициативе граждан, проживающих на определенной территории городского округа (далее - инициативная группа).

4. Создание инициативной группы по организации ТОС оформляется протоколом с согласием на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июня 2006 года №152-ФЗ "О персональных данных".

5. Инициативная группа граждан численностью не менее десяти человек письменно обращаются в Думус предложением установить границы территории ТОС.

6. Решение об установлении границ территории ТОС принимается Думой не позднее двух месяцев со дня поступления предложения от инициативной группы.

7. Дума при установлении границ территории ТОС вправе:

внести изменения в предлагаемые границы территории ТОС;

установить границы территории ТОС по иному обоснованному варианту;

отказать в установлении границ территории ТОС в случае нарушения настоящего Порядка.

8. После установления границ территории ТОС инициативная группа организует подготовку собрания или конференции граждан и проводит его в соответствии с процедурой проведения собрания или конференции граждан, установленной Уставом Нефтекумского городского округа Ставропольского края.

При численности граждан, проживающих на соответствующей территории городского округа, менее 100 человек проводится собрание граждан, при численности более 100 человек проводится конференция граждан.

9. Собрание и конференция граждан по вопросу организации ТОС должно быть проведено в течение 90 дней со дня установления Думой границы соответствующей территории городского округа.

В случае если собрание или конференция граждан не проведено в указанные сроки, решение Думы об установлении границ территории городского округа, на которой предполагалось осуществление ТОС, признается Думой утратившим силу.

10. Дума вправе направить своих представителей с правом совещательного голоса для участия в собрании или конференции граждан.

11. Инициативная группа при подготовке и проведении собрания или конференции граждан обладает следующими полномочиями:

1) осуществляет организационное, правовое и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения собрания или конференции граждан;

2) извещает граждан, Думу не менее чем за две недели до собрания или конференции граждан о дате, месте и времени проведения собрания или конференции граждан;

3) подготавливает проект повестки собрания или конференции граждан и проект Устава ТОС;

4) организует проведение собрания или конференции граждан;

5) при подготовке конференции граждан организует сбор подписей по выдвижению представителей (далее - делегаты) для участия в конференции граждан;

6) проводит регистрацию делегатов, прибывших на собрание или конференцию граждан;

7) уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания или конференции граждан до избрания председателя и секретаря собрания или конференции граждан.

12. Собрание или конференция граждан принимает решения:

1) об организации и осуществлении ТОС на соответствующей территории городского округа;

2) о принятии Устава ТОС;

3) об установлении структуры органов ТОС и избрании органов ТОС (при необходимости);

4) о лице, на которое возлагается ответственность за регистрацию Устава ТОС.

# Статья 3. Порядок регистрации Устава территориального общественного самоуправления

1. ТОС считается учрежденным с момента регистрации его Устава администрацией Нефтекумского городского округа Ставропольского края (далее – Администрация), в соответствии с настоящей статьей.

2. Устав ТОС является учредительным документом ТОС.

Устав ТОС является актом высшей юридической силы в системе правовых актов ТОС, имеет прямое действие и применяется в границах территории ТОС.

3. Устав ТОС принимается в соответствии с типовым Уставом ТОС утвержденным Администрацией.

4. Иные правовые акты ТОС не должны противоречить Уставу ТОС и действуют в части не противоречащей ему.

5. Устав ТОС принимается жителями соответствующей территории городского округа на собрании или конференции граждан, большинством в две трети голосов от установленной численности участников собрания или конференции граждан.

6. В Уставе ТОС устанавливаются:

1) территория городского округа, на которой осуществляется ТОС;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления ТОС.

7. Для регистрации Устава ТОС в Администрацию предоставляются следующие документы:

1) заявление, подписанное председателем и секретарем собрания или конференции граждан, а в случае избрания органа ТОС - руководителем органа ТОС;

2) Устав ТОС в трех экземплярах с пронумерованными и прошитыми страницами, скрепленный печатью органа ТОС. В случае отсутствия на данной территории городского округа органа ТОС, являющего юридическим лицом, Устав ТОС заверяется подписью руководителя органа ТОС;

3) протокол собрания или конференции граждан;

4) списки делегатов, избранных на конференцию граждан, с указанием территории городского округа от которой избран делегат, в случае проведения конференции граждан;

5) протоколы собраний жителей домов, улиц и иных территорий городского округа, подтверждающие избрание делегатов конференции граждан, с листами регистрации участников указанных собраний, или петиционные листы, в случае проведения конференции граждан;

6) лист регистрации участников собрания или конференции граждан с указанием адресов.

8. Устав ТОС направляется лицом ответственным за его регистрацию или руководителем органа ТОС в Администрацию в течение 15 дней со дня его принятия.

9. Регистрация Устава ТОС осуществляется не позднее 30 дней со дня предоставления в Администрацию документов, указанных в настоящем Порядке.

10. Администрация:

1) проверяет соответствие Устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам**,** Законом Ставропольского края, УставуНефтекумсмкого городского округа Ставропольского края и настоящему Порядку;

2) проверяет соблюдение установленного Порядка принятия Устава ТОС;

3) присваивает Уставу ТОС регистрационный номер;

4) выдает решение о регистрации либо отказе в регистрации Устава ТОС.

11. Уставу ТОС присваивается регистрационный номер. На титульном листе каждого из трех экземпляров Устава ТОС делается отметка о регистрации путем проставления специального штампа.

12. Датой регистрации Устава ТОС считается день внесения сведений о нем в Реестр.

13. Администрация в пятидневный срок со дня издания постановления Администрации о регистрации Устава ТОС направляет руководителю органа ТОС или лицу ответственному за регистрацию Устава ТОС зарегистрированный Устав ТОС и постановление Администрации о его регистрации.

14. В регистрации Устава ТОС может быть отказано по следующим основаниям:

1) Устав ТОС противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству**,** законодательству Ставропольского края, Уставу Нефтекумского городского округа Ставропольского края, иным нормативным правовым актам Нефтекумского городского округа Ставропольского края, настоящему Порядку;

2) не представлен полный перечень документов или документы оформлены с нарушением настоящего Порядка;

3) установлено, что в представленных на регистрацию документах содержится недостоверная информация;

4) нарушен порядок принятия Устава ТОС.

15. Решение об отказе в регистрации Устава ТОС в пятидневный срок со дня издания постановления Администрации об отказе в регистрации Устава ТОС направляется руководителю органа ТОС или лицу ответственному за регистрацию Устава ТОС.

16. Отказ Администрации в регистрации Устава ТОС не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения указанных в распоряжении Администрации оснований, вызвавших отказ.

17. Отказ в регистрации или нарушение срока регистрации Устава ТОС могут быть обжалованы гражданами или органами ТОС в судебном порядке.

18. Изменения и дополнения в Устав ТОС подлежат регистрации, в соответствии с частью 7 статьи 3 настоящего Порядка.

19. ТОС в соответствии с его Уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательствомРоссийской Федерации.

# Статья 4. Порядок осуществления территориального общественного самоуправления

1. ТОС осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний или конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

Общее собрание или конференция граждан является высшим органом управления ТОС.

2. Форма работы органов ТОС, порядок принятия ими решений устанавливается ТОС самостоятельно в соответствии с Уставом ТОС.

3. ТОС для осуществления своих целей и задач в соответствии с Уставом ТОС обладает следующими полномочиями:

1) защита прав и законных интересов жителей соответствующей территории городского округа;

2) содействие в проведении благотворительных акций и иных социально-ориентированных мероприятий;

3) содействие в реализации дополнительных мер социальной помощи и социальной поддержки отдельным категориям граждан;

4) содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на соответствующей территории городского округа в установленном законом порядке;

5) внесение предложений в органы местного самоуправления по вопросам местного значения, затрагивающим интересы жителей, в том числе по использованию земельных участков в пределах границ территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-полезных целей;

6) общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью, состоянием благоустройства на соответствующей территории городского округа;

7) участие в мероприятиях по благоустройству соответствующей территории городского округа;

8) информирование населения о решениях органов местного самоуправления, принятых по предложению или при участии ТОС;

9) осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством, Уставом Нефтекумского городского округа Ставропольского края, Уставом ТОС, решениями собраний и конференций граждан в интересах жителей соответствующей территории городского округа.

4. К полномочиям собрания и конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

1) образование, реорганизация и ликвидация ТОС;

2) установление структуры органов ТОС;

3) принятие Устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;

4) избрание органов ТОС;

5) определение основных направлений деятельности ТОС;

6) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета об ее исполнении;

7) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС;

8) досрочное прекращение полномочий исполнительного и контрольно-ревизионного органов ТОС;

9) принятие решений по всем вопросам владения, пользования и распоряжения собственностью ТОС;

10) принятие решений по иным вопросам в соответствии с действующим законодательством.

5. ТОС, являющееся юридическим лицом, имеет право на:

1) создание в соответствии с действующим законодательством объектов коммунально-бытового назначения на территории ТОС за счет собственных средств, добровольных взносов, пожертвований населения, иных юридических и физических лиц;

2) осуществление функций заказчика строительных и ремонтных работ, производимых за счет собственных средств на объектах ТОС;

3) определение в соответствии с Уставом ТОС штата работников органов ТОС и порядка оплаты их труда;

4) осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством, Уставом ТОС.

6. Для организации и непосредственной реализации полномочий, принятых на себя ТОС, собранием и конференцией граждан в порядке, установленном Уставом ТОС, могут избираться подотчетные собранию и конференции граждан исполнительные органы ТОС.

7. Органы ТОС могут быть коллегиальными и (или) единоличными.

Коллегиальные исполнительные органы ТОС: совет, контрольно-ревизионная комиссия, правление и иные.

Единоличные исполнительные органы ТОС: председатель ТОС, управляющий, старший по дому, ревизор и иные.

8. В состав органов ТОС могут быть избраны граждане, проживающие на соответствующей территории городского округа, получившие при голосовании не менее одной трети голосов участников собрания или конференции граждан.

По решению собрания или конференции граждан в состав органов ТОС могут быть избраны депутаты Думы Нефтекумского городского округа, территория избирательных округов которых входит в состав границ территории ТОС.

9. Органы ТОС для обеспечения выполнения организационно-распорядительных функций по реализации собственных инициатив, а также по участию граждан в решении вопросов местного значения, обладают следующими полномочиями:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории городского округа;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях или конференциях граждан;

3) осуществляют хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории городского округа;

4) вносят в органы местного самоуправления городского округа проекты правовых актов в установленном порядке;

5) выявляют и доводят до сведения органов местного самоуправления городского округа мнения населения по вопросам размещения и строительства на соответствующей территории городского округа объектов социально-культурного назначения, размещения предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, школ, автостоянок, автомобильных заправочных станций, коммерческих киосков, малых рынков, поликлиник и других объектов;

6) выявляют мнение населения соответствующей территории городского округа по любому вопросу местного значения, затрагивающему интересы населения;

7) вносят предложения в планы и программы развития соответствующей территории городского округа;

8) участвуют в создании условий для организации досуга граждан, развитии кружков и объединений по интересам, а также в проведении культурно-массовых мероприятий на соответствующей территории городского округа;

9) содействуют созданию на соответствующей территории городского округа условий для развития физической культуры и массового спорта, организации и проведению спортивных мероприятий;

10) содействуют в реализации мер, направленных на социальную поддержку семьи, молодежи, инвалидов, других социально незащищенных категорий населения Нефтекумского городского округа Ставропольского края;

11) осуществляют общественный контроль за производством работ по благоустройству соответствующей территории городского округа;

12) рассматривают вопросы, связанные с наймом и увольнением работников (для ТОС с правами юридического лица);

13) принимают решения о распоряжении имеющимися в собственности ТОС материальными и финансовыми ресурсами в порядке, установленном Уставом ТОС, обеспечивают их использование по целевому назначению;

14) выдвигают в установленном законом порядке представителей в состав территориальных и участковых избирательных комиссий;

15) формируют рабочие комиссии, группы, секции и другие рабочие органы по основным направлениям своей деятельности, утверждают их составы, полномочия и порядок работы;

16) заключают договора и соглашения с органами местного самоуправления, договора с органами государственной власти, общественными объединениями, ассоциациями, коммерческими и некоммерческими организациями, с другими юридическими и физическими лицами;

17) осуществляют иные полномочия, не противоречащие действующему законодательству и настоящему Порядку.

10. Администрация в порядке взаимодействия с ТОС:

1) оказывает содействие населению в осуществлении права на ТОС;

2) оказывает помощь органам ТОС в проведении собраний или конференций граждан и может принимать в них участие;

3) оказывает помощь в разработке проектов Уставов ТОС и других документов, касающихся деятельности ТОС и органов ТОС;

4) оказывает содействие в становлении и развитии системы ТОС;

5) координирует деятельность органов ТОС, оказывает им организационную и методическую помощь;

6) утверждает типовой Устав ТОС;

7) привлекает представителей ТОС к участию в работе комиссий органов местного самоуправления;

8) утверждает Уставы ТОС;

9) осуществляют иные полномочия по взаимодействию с органами ТОС.

11. ТОС в порядке взаимодействия с Администрацией:

1) оказывает помощь органам местного самоуправления в организации и проведении муниципальных выборов;

2) содействует представителям органов местного самоуправления в проведении встреч с жителями, проживающими на соответствующей территории городского округа, принимает в них участие;

3) при необходимости направляет своих представителей для участия в заседаниях органов местного самоуправления;

4) выявляет и доводит до сведения органов местного самоуправления мнение населения соответствующей территории городского округа по исполнению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

5) содействует обеспечению охраны общественного порядка, профилактике и предупреждению правонарушений на соответствующей территории городского округа;

6) осуществляет иные полномочия, не противоречащие действующему законодательству и настоящему Порядку.

12. Представители органов местного самоуправления могут участвовать в заседаниях органов ТОС при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории городского округа.

13. Органы местного самоуправления в своей работе с населением опираются на помощь органов ТОС, изучают их мнение по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории городского округа.

14. Органы ТОС и выборные лица ТОС строят отношения с субъектами хозяйственной деятельности на договорной основе.

15. Органы ТОС и выборные лица ТОС не вправе устанавливать какие-либо ограничения деятельности расположенным на их территории субъектам хозяйственной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Ставропольского края.

16. Споры и конфликты между органами ТОС, выборными лицами ТОС, органами местного самоуправления и должностными лицами Администрации разрешаются посредством согласительных процедур или в судебном порядке.

# Статья 5. Финансово-экономические основы территориального общественного самоуправления

1. ТОС может иметь:

1) денежные средства и имущество, создаваемое или приобретаемое им за счет собственных средств, иных законных оснований;

2) средства, передаваемые физическими и (или) юридическими лицами.

2. Денежные средства ТОС могут быть образованы за счет доходов от деятельности ТОС, добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан, а так же иных поступлений.

3. Использование финансовых средств и имущества осуществляется ТОС на основании решения собрания или конференции граждан в соответствии с его Уставом.

#

# Статья 6. Ответственность территориального общественного самоуправления перед органами местного самоуправления и населением

1. ТОС, его выборные органы несут ответственность за соблюдение настоящего Порядка, Устава ТОС, за исполнение заключенных договоров и соглашений по исполнению взятых на себя обязательств и полномочий.

2. ТОС несет ответственность за использование имущества, переданных ему на основании договоров.

Органы местного самоуправления осуществляют контроль за реализацией ТОС полномочий, переданных на основании заключенного договора.

3. ТОС отвечает по своим обязательствам тем имуществом, на которое по действующему законодательству может быть обращено взыскание.

4. Ответственность органов и выборных лиц ТОС перед гражданами наступает в случае нарушения этими органами действующего законодательства, настоящего Порядка, Устава ТОС.

Основания и виды ответственности органов и выборных лиц ТОС определяются действующим законодательством и Уставом ТОС.

5. Органы ТОС отчитываются о своей деятельности на собраниях или конференциях граждан не реже одного раза в год.

# Статья 7. Прекращение деятельности территориального общественного самоуправления

1. Деятельность ТОС прекращается на основании решения собрания или конференции граждан. Принятое решение направляется в Администрацию для отмены ранее принятых решений: об установлении границ территории ТОС; о регистрации Устава ТОС.

2. Деятельность ТОС, являющегося юридическим лицом**,** прекращается в соответствии с действующим законодательством на основании решения собрания или конференции граждан либо на основании решения суда.