

**Аппарат Правительства
Ставропольского края**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

Ленина пл., д.1, г. Ставрополь, 355025
тел. (8652) 26-89-01, факс 30-63-37
E-mail: pr_rp@stavkray.ru

Руководителям органов
местного самоуправления
муниципальных образований
Ставропольского края

08.11.2022 № 35-30/18942

О типичных нарушениях
законодательства, допускаемых
при принятии (издании) муниципальных
нормативных правовых актов
в сфере противодействия коррупции

Уважаемые коллеги!

В рамках оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края управлением по региональной политике аппарата Правительства Ставропольского края по результатам проведенной юридической экспертизы проанализированы муниципальные нормативные правовые акты (далее – муниципальные НПА) в области противодействия коррупции с целью выявления типичных нарушений федерального законодательства, законодательства Ставропольского края, допускаемых при их принятии (издании).

В результате проведенного анализа выявлены следующие типичные нарушения в муниципальных НПА, утверждающих:

1. Перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей

Рядом муниципальных НПА к числу должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, отнесены должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования.

Вместе с тем Федеральным законом от 01 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в часть 3 статьи 5 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с которыми должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования отнесены к муниципальным должностям.

Соответствующие изменения внесены и в Закон Ставропольского края от 18 декабря 2007 г. № 65-кз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ставропольском крае», исключившие должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования из Реестра должностей муниципальной службы в Ставропольском крае.

2. Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими

В значительном количестве муниципальных НПА при указании сведений о расходах, подлежащих представлению муниципальными служащими, не были учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 4 статьи 8 Федерального закона от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), дополнившие состав сведений о расходах сведениями о цифровых финансовых активах и цифровой валюте, а также изменение, внесенное Федеральным законом от 01 апреля 2022 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, исключившее термин «акция» из перечня имущества, подлежащего декларированию в целях противодействия коррупции, в связи с тем, что акции являются одним из видов ценных бумаг.

3. Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования

- Отдельными муниципальными НПА были необоснованно утверждены перечни должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте органа местного самоуправления и представление этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

В соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающими должности муниципальной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Из содержания вышеуказанных положений федерального законодательства следует, что на официальных сайтах органов местного самоуправления подлежат размещению и предоставляются средствами массовой информации для опубликования сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающими должности муниципальной службы, включенные в утверждаемый органом местного самоуправления перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – перечень должностей).

Следовательно, утверждение дополнительно к перечню должностей перечня должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте органа местного самоуправления и представление этих сведений средствами массовой информации для опубликования, является избыточным.

- В некоторых муниципальных НПА, регулирующих порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте органа местного самоуправления

самоуправления в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования, урегулирован порядок размещения сведений о расходах руководителей муниципальных учреждений и членов их семей и предоставления этих сведений средствам массовой информации.

На основании статьи 275 Трудового кодекса Российской Федерации руководитель муниципального учреждения (ежегодно) обязан представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Соответствующая обязанность руководителя муниципального учреждения установлена и статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ представленные руководителем муниципального учреждения сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

Обязанность руководителей муниципальных учреждений по предоставлению сведений о своих расходах, расходах своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей федеральным законодательством не предусмотрена. Соответственно, не предусмотрено федеральным законодательством и размещение сведений о расходах руководителей муниципальных учреждений и членов их семей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление этих сведений средствами массовой информации.

Следовательно, определение в муниципальных НПА порядка размещения в сети «Интернет» сведений о расходах руководителей муниципальных учреждений и членов их семей, а также порядка их предоставления средствами массовой информации является необоснованным.

- В значительном количестве муниципальных НПА, регулирующих порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования, не были учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 4 статьи 8 Федерального закона № 230-ФЗ,

дополнившие состав сведений о расходах сведениями о цифровых финансовых активах и цифровой валюте.

4. Порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

В некоторых муниципальных НПА порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, установлен только в отношении лиц, замещающих муниципальные должности **на постоянной основе**.

В соответствии с частью 4¹ статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Указанная обязанность распространяется на всех без исключения лиц, замещающих муниципальные должности, вне зависимости от порядка исполнения ими полномочий.

Обязанность лиц, замещающих муниципальные должности **на непостоянной основе**, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта наравне с лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе, установлена частью 4¹ статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с внесенным в нее изменением Федеральным законом от 03 ноября 2015 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов

Во многих муниципальных НПА одним из оснований для проведения заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов определено поступившее заявление муниципального служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в связи с

арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

При этом не учтено следующее.

Статьей 7¹ Федерального закона № 273-ФЗ установлен запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. К указанным лицам отнесены в том числе главы городских округов, главы муниципальных округов и муниципальных районов, главы иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, главы местных администраций, депутаты представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, депутаты, замещающие должности в представительных органах муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, а также члены их семей.

Аналогичные нормы содержит и часть 1 статьи 2 Федерального закона от 07 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Исходя из вышеуказанных положений федерального законодательства, запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами установлен федеральным законодательством в отношении муниципальных служащих, замещающих должность главы местной администрации.

Согласно уставам муниципальных образований Ставропольского края местные администрации муниципальных образований возглавляют главы муниципальных образований, избираемые представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Глава муниципального образования является выборным должностным лицом местного самоуправления и в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) не относится к муниципальным служащим.

6. Порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений (в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений), представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – проверка)

● В отдельных муниципальных НПА полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, наделены не предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края субъекты (глава муниципального образования, руководители структурных подразделений администрации, работники кадровых служб).

В соответствии с пунктом 18¹ Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (далее – Указ № 1065) запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, направляются (в том числе с использованием системы «Посейдон») должностными лицами, перечень которых утвержден Президентом Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» утвержден перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск

цифровых финансовых активов, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции (далее соответственно – Указ № 309, Перечень).

Пунктом 19 Указа № 309 установлено, что запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции, направляют (в том числе с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон») должностные лица, включенные в названный Перечень.

В свою очередь, Перечнем к числу лиц, уполномоченных на направление соответствующих запросов, отнесены высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, а также руководители органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, специально уполномоченные высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации и непосредственно подчиненные им.

В развитие положений Указа № 309 распоряжением Губернатора Ставропольского края от 07 октября 2022 г. № 624-р «Об уполномочении отдельных должностных лиц на направление запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края о противодействии коррупции проверок» правом направления запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края о противодействии коррупции проверок в отношении граждан Российской Федерации, претендующих на замещение муниципальных должностей в Ставропольском крае и должностей муниципальной службы в Ставропольском крае, и лиц, замещающих указанные должности, наделены **первые заместители (заместители) председателя Правительства Ставропольского края в соответствии с закреплением первых заместителей (заместителей) председателя Правительства Ставропольского края** за муниципальными округами и городскими округами Ставропольского края для оперативного решения вопросов социально-экономического развития территорий, утверждаемым Губернатором Ставропольского края, **начальник управления Губернатора**

Ставропольского края по профилактике коррупционных правонарушений.

Данный Перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

- Значительным количеством муниципальных НПА полномочиями по осуществлению проверки путем направления в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в соответствии с частью третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» на осуществление оперативно-розыскной деятельности, запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении сведений, представленных муниципальным служащим, необоснованно наделены лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных правонарушений.

Вместе с тем согласно пункту 6 Указа Президента № 1065 при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, сведений (в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений), представляемых гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, правом направлять запросы о проведении оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с частью третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» наделены только **высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.**

- Во многих муниципальных НПА, регулирующих порядок проведения проверки, выявлены несоответствия аналогичные несоответствиям, описанным в разделе 5 настоящего Обзора, в части необоснованного определения в муниципальных НПА одним из оснований для осуществления проверки в отношении муниципальных служащих информации, представленной Центральным банком Российской Федерации, его должностными лицами, кредитными организациями, другими российскими организациями, а также иностранными банками и международными организациями в части соблюдения муниципальными служащими, их супругами и несовершеннолетними детьми

запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, установленного Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

7. Порядок сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации

• В ряде муниципальных НПА, регулирующих порядок сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, предусмотрена обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, по передаче полученного подарка в орган местного самоуправления только в отношении подарков стоимостью свыше трех тысяч рублей, что не согласуется с положениями федерального законодательства.

Согласно пункту 8 Типового положения о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09 января 2014 г. № 10 (далее – Типовое положение), лица, замещающие муниципальные должности, обязаны сдать подарок независимо от его стоимости.

Соответствующие пояснения содержатся и в разъяснениях Минтруда России «По отдельным вопросам, связанным с применением Типового положения о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10».

- Типичное несоответствие федеральному законодательству выявлено и в части определения стоимости подарка, подлежащего сдаче муниципальным служащим.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ подарки, полученные муниципальным служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются муниципальной собственностью и передаются муниципальным служащим по акту в орган местного самоуправления, в котором он замещает должность муниципальной службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 575 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 7 Типового положения обязанность муниципального служащего по передаче полученного подарка в орган местного самоуправления возникает в отношении подарков стоимостью свыше трех тысяч рублей.

Вместе с тем положениями отдельных муниципальных НПА на муниципальных служащих необоснованно возложена обязанность сдавать подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, независимо от их стоимости.

- В некоторых муниципальных НПА предусмотрена обязанность всех без исключения лиц, замещающих муниципальные должности, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, вне зависимости от органа, в котором замещается муниципальная должность, уведомлять о получении подарка представительный орган муниципального образования и передавать на хранение полученные подарки в указанный орган, что не согласуется с пунктом 4 Типового положения.

Согласно пункту 4 Типового положения лица, замещающие муниципальные должности, обязаны уведомлять обо всех случаях получения подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, тот муниципальный орган, в котором они замещают муниципальную должность.

8. Порядок применения взысканий за несоблюдение муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

В соответствии с частью 3 статьи 27¹ Федерального закона № 25-ФЗ взыскания, предусмотренные статьями 14¹, 15 и 27 Федерального закона № 25-ФЗ, применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта

Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами.

На основании части 2 статьи 13¹ Закона Ставропольского края от 24 декабря 2007 г. № 78-кз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ставропольском крае» (далее – Закон Ставропольского края № 78-кз) за несоблюдение муниципальными служащими предусмотренных Федеральным законом № 25-ФЗ ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, к муниципальным служащим применяются взыскания, предусмотренные статьей 27 Федерального закона № 25-ФЗ, в порядке и сроки, установленные муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с нормативным правовым актом Губернатора Ставропольского края.

Пунктом 2 постановления Губернатора Ставропольского края от 23 мая 2017 г. № 244 «Об утверждении Положения о порядке применения взысканий за несоблюдение муниципальными служащими муниципальной службы в Ставропольском крае ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции» (далее соответственно – постановление Губернатора Ставропольского края № 244, Положение) органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края при разработке и утверждении муниципальных нормативных правовых актов, определяющих порядок применения взысканий за несоблюдение муниципальными служащими муниципальной службы в Ставропольском крае ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, рекомендовано руководствоваться утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края № 244 Положением.

В соответствии с пунктом 9 данного Положения муниципальный служащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в комиссию органа местного самоуправления края по трудовым спорам или в суд.

Вместе с тем в ряде муниципальных НПА круг органов, в которые можно обжаловать взыскание, необоснованно сужен. Из числа органов, в которые можно обжаловать взыскание, исключена комиссия органа местного самоуправления по трудовым спорам.

- В отдельных муниципальных НПА к числу органов, в которые можно обжаловать взыскание, отнесена трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.

Согласно статье 23 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) социальное партнерство в сфере труда – система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной

власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

В статье 27 Трудового кодекса определены следующие формы социального партнерства:

коллективные переговоры по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и заключению коллективных договоров, соглашений;

взаимные консультации (переговоры) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

участие работников, их представителей в управлении организацией;

участие представителей работников и работодателей в разрешении трудовых споров.

В соответствии со статьей 35 Трудового кодекса для обеспечения регулирования социально-трудовых отношений, ведения коллективных переговоров и подготовки проектов коллективных договоров, соглашений, заключения коллективных договоров, соглашений, а также для организации контроля за их выполнением на всех уровнях на равноправной основе по решению сторон образуются комиссии из наделенных необходимыми полномочиями представителей сторон.

На территориальном уровне могут образовываться трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которых осуществляется в соответствии с положениями об этих комиссиях, утверждаемыми представительными органами местного самоуправления.

В свою очередь, в соответствии со статьями 381, 382 Трудового кодекса комиссии по трудовым спорам отнесены к органам по рассмотрению индивидуальных трудовых споров – неурегулированных разногласий между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора (в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда).

Соответственно, возложение муниципальным НПА рассмотрения индивидуального трудового спора, связанного с применением к муниципальному служащему взыскания, на трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений является необоснованным.

- Пунктом 5 утвержденного постановлением Губернатора Ставропольского края № 244 Положения предусмотрена возможность применения к муниципальному служащему взыскания в виде замечания при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения.

Вместе с тем в отдельных муниципальных НПА условием применения к муниципальному служащему взыскания в виде замечания определена не только его малозначительность, но и обязательное рассмотрение совершенного муниципальным служащим проступка на заседании комиссии по урегулированию конфликта интересов, что не предусмотрено Положением, утвержденным постановлением Губернатора Ставропольского края № 244.

В данных муниципальных НПА не учтены изменения, внесенные в постановление Губернатора Ставропольского края № 244 постановлением Губернатора Ставропольского края от 02 октября 2018 г. № 320 «О внесении изменений в Положение о порядке применения взысканий за несоблюдение муниципальными служащими муниципальной службы в Ставропольском крае ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, утвержденное постановлением Губернатора Ставропольского края от 23 мая 2017 г. № 244», предусматривающие упрощенный порядок привлечения муниципального служащего к ответственности при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения.

- В некоторых муниципальных НПА не были учтены изменения, внесенные в пункт 4 Положения, утвержденного постановлением Губернатора Ставропольского края № 244, постановлением Губернатора Ставропольского края от 06 февраля 2020 года № 48 «О внесении изменения в пункт 4 Положения о порядке применения взысканий за несоблюдение муниципальными служащими муниципальной службы в Ставропольском крае ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, утвержденного постановлением Губернатора Ставропольского края от 23 мая 2017 г. № 244», исключающие из сроков, в течение которых может быть применено взыскание, периоды временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, а также времени производства по уголовному делу.

9. Порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией

- В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ порядок получения разрешения представителя нанимателя на участие муниципальных служащих на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального

образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В развитие данной правовой нормы Законом Ставропольского края № 78-кз определен порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (статья 7³).

При этом на основании части 5 статьи 7³ Закона Ставропольского края № 78-кз заявление муниципального служащего о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией рассматривается кадровой службой (специалистом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) органа местного самоуправления, отраслевого (функционального) или территориального органа местной администрации, обладающего правом юридического лица, **в порядке, устанавливаемом муниципальным правовым актом.**

Вместе с тем отдельными муниципальными НПА в отсутствие соответствующей компетенции утвержден порядок получения разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие муниципальных служащих на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав ее коллегиального органа управления.

- При проведении юридической экспертизы муниципальных НПА, принятых на основании части 5 статьи 7³ Закона Ставропольского края № 78-кз и определяющих порядок рассмотрения представителем нанимателя (работодателем) заявления муниципального служащего о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, выявлены случаи несоответствия установленного муниципальным НПА срока уведомления муниципального служащего о решении, принятом представителем нанимателя (работодателем), сроку, предусмотренному частью 8 статьи 7³ Закона Ставропольского края № 78-кз.

Согласно части 8 статьи 7³ Закона Ставропольского края № 78-кз представитель нанимателя (работодатель) письменно уведомляет муниципального служащего о принятом решении в **течение двух рабочих дней** со дня его принятия. Вместе с тем в отдельных муниципальных НПА указанный срок необоснованно увеличен до **трех рабочих дней.**

10. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

- В отдельных муниципальных НПА обязанность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов

нормативных правовых актов), принятых (принимаемых) представительным органом, возложена на местную администрацию.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) на органы местного самоуправления возложена обязанность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Таким образом, в силу прямого указания Федерального закона № 172-ФЗ антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводят принявшие (принимающие) такие акты органы местного самоуправления.

- В значительном количестве муниципальных НПА выявлены пробелы в правовом регулировании отдельных правоотношений.

Так, в одних муниципальных НПА не был определен порядок доступа институтов гражданского общества, граждан к проектам муниципальных НПА и муниципальным НПА для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, в других – не в полной мере урегулирован порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА (например, отсутствовал порядок принятия решения о ее проведении, срок проведения).

11. Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, предусмотренных частью 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- Рядом муниципальных НПА были определены порядки принятия решения о применении мер ответственности, предусмотренных частью 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), к председателю и заместителю председателя контрольно-счетного органа муниципального образования.

Исходя из содержания частей 7³⁻¹ и 7³⁻² статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, соответствующие меры ответственности применяются к депутатам, членам выборного органа местного самоуправления и выборным должностным

лицам местного самоуправления, к категории которых в соответствии с положениями части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ председатель и заместитель председателя контрольно-счетного органа муниципального образования не относятся.

Соответственно, меры ответственности, предусмотренные частью 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, к председателю и заместителю председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, относящимся к лицам, замещающим муниципальную должность, но не относящимся к депутатам, членам выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, не применяются.

- Выявлены случаи несоответствия установленного муниципальными НПА срока принятия органом местного самоуправления муниципального образования решения о применении к депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления меры ответственности, предусмотренной частью 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с частью 15¹ статьи 4 Закона Ставропольского края от 20 июля 2017 г. № 92-кз «О некоторых вопросах, связанных с соблюдением ограничений, запретов, исполнением обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение муниципальных должностей в Ставропольском крае, и лицами, замещающими муниципальные должности в Ставропольском крае» (далее – Закон № 92-кз) решение о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, меры ответственности, предусмотренной частью 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, принимается органом местного самоуправления муниципального образования Ставропольского края, уполномоченным принимать соответствующее решение, в порядке, определяемом муниципальным правовым актом, в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня поступления соответствующего заявления Губернатора Ставропольского края, а в случае поступления заявления Губернатора Ставропольского края в период между сессиями представительного органа муниципального образования, – не позднее чем через три месяца со дня поступления заявления Губернатора Ставропольского края.

Вместе с тем указанный срок, установленный отдельными муниципальными НПА, не соответствует сроку, предусмотренному частью 15¹ статьи 4 Закона № 92-кз.

- В значительном количестве муниципальных НПА не было учтено изменение, внесенное в наименование Закона № 92-кз Законом Ставропольского края от 05 февраля 2021 г. № 8-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение муниципальных должностей в Ставропольском крае, и лицами, замещающими

муниципальные должности в Ставропольском крае, и порядке осуществления проверки достоверности и полноты представляемых сведений».

- В отдельных муниципальных НПА выявлен пробел в правовом регулировании в части неурегулированности процедуры принятия решения о применении мер ответственности, предусмотренных частью 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, в отношении председателя представительного органа муниципального образования.

Предлагаю учесть вышеизложенные типичные нарушения при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

Начальник управления
по региональной политике
аппарата Правительства
Ставропольского края

А.Д. Литовкин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008EBC84392AE9C6FEB048224F3428E4E7
Владелец **Литовкин Александр Дмитриевич**
Действителен с 05.04.2022 по 29.06.2023