О кодексе этики и служебного поведения муниципальных служащих

Работа муниципального служащего в России регламентируется комплексом нормативных правовых актов (НПА), которые достаточно детально определяют, что может, а что не может делать муниципальный служащий.

В органах местного самоуправления существуют специальные кодексы этики, стимулом к созданию которых послужили рекомендации кабинета министров Совета Европы «О кодексах поведения для государственных служащих».

В 2010 году был принят Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. На основе типового кодекса были разработаны региональные и муниципальные кодексы, кодексы отдельных органов власти.

В администрации Нефтекумского муниципального округа Ставропольского края принят Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации Нефтекумского муниципального округа Ставропольского края, ее  отраслевых (функциональных) и территориального органов, утвержденный постановлением АМГО СК 01.12.2023г. № 1836.

Итак, этот документ — не просто свод правил. В его основе лежит целый перечень международных и российских документов, в том числе и главный закон страны — Конституция. А также общепризнанные нравственные нормы общественной морали.

Этика - это совокупность правил и норм поведения в той или иной области человеческого общения.

Этику муниципальной службы часто называют административной этикой и она регулирует отношения в системе "государство – общество – личность".

Административная этика – вид профессиональной этики (профессиональной морали), связанный с проблемами государственного и муниципального управления, спецификой бюрократических организаций, она возникает в качестве нормативной основы управленческой деятельности, регулирующей поведение и взаимоотношения в сфере государственного и муниципального управления.

Ее специфика определяется тем, что в отличие от понятия "менеджмент" понятия "государственное и муниципальное управление" и "государственная и муниципальная служба" связаны с решением целого ряда проблем (социальная справедливость, расходование государственных средств, управление государственным и муниципальным имуществом, осуществление функций социальной коммуникации и контроля, обеспечение прав и свобод граждан), которых нет и не может быть в частном секторе

Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Поведение муниципального служащего, его отношение к людям и делу, его общая и внутренняя культура, речевой этикет и внешний облик определяют не только его личный авторитет, но и авторитет власти, с которой он ассоциируется у населения. Следовательно, главным требованием для муниципальной службы должно быть служение людям, забота о благе людей, об общественном интересе.

Обладание властью требует от муниципальных служащих таких важных с точки зрения административной этики качеств:

1) социальное чувство беспристрастности в решении значимых для общества и граждан вопросов;

2) политическая сдержанность и лояльность к государству и его гражданам;

3) недопустимость использования служебного положения в личных целях.

Хотя, стоит сказать, что сегодня от муниципальных служащих требуется не только соблюдение норм административной этики, но и высокий уровень культуры управления. Отсутствие такой культуры неизбежно будет порождать формально-бюрократическое поведение муниципальных служащих, вести к подмене управления голым администрированием.

Структура нравственных требований муниципальной службы - это то, чем должен руководствоваться служащий в рамках выполнения им своих обязанностей:

1. Нравственный идеал государства (признание самоценности человеческой жизни, признание и защита прав, свобод и достоинства каждого человека и гражданина)
2. Моральные приоритеты(интересы общества и государства; авторитет государственной власти; честное и ответственное служение; защита государственной и иной охраняемой законом тайны)
3. Моральные принципы(лояльность; законность; добровольное и сознательное ограничение служащими некоторых своих гражданских прав и свобод; добросовестное и ответственное исполнение служебных обязанностей; гуманизм и социальная справедливость; патриотизм и интернационализм)
4. Нравственные нормы(нормы общечеловеческого характера: честность, скромность, доброжелательность и т.п.; нормы внутриаппаратного поведения: дисциплинированность, коммуникабельность, умение хранить государственную и служебную тайну и т.п.; нормы разрешения служебных конфликтов: личная уравновешенность, отсутствие экстремизма, умение находить компромиссы и др.)

Что касается коррупции, то одним из важнейших условий ограничения коррупции в России может и должно стать повышение престижа муниципальной службы - это возможно только при развитии зрелой этики в муниципальной службе, которая позволила бы оздоровить моральную обстановку в сфере муниципальной власти и управления и уменьшить вероятность совершения коррупционных действий.

Основное предназначение кодекса – создание такой обстановки в системе муниципальной власти, при которой чиновники, политики и служащие муниципальных органов руководствовались бы в своих действиях общественными, а не частными интересами.

Основная составляющая кодекса – нацеленность на предотвращение конфликтов интересов и создание на этой основе действенного антикоррупционного механизма в системе муниципальной службы.