О конфликте интересов на муниципальной службе

Конфликт интересов как явление представляет собой многоаспектную теоретическую и практическую проблему. Понятие «конфликт интересов» в научной литературе характеризуется как оценочная категория. При этом правоприменительная практика показывает, что тема конфликта интересов – одна из наиболее сложных и неоднозначных антикоррупционных категорий.

Существенной особенностью законодательно установленной сутью конфликта интересов является то, что она раскрывается с учетом конкретной ситуации. Понятие конфликта интересов, закрепленное в ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции», является контекстуальным.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Выявление конфликта интересов непосредственно связано с субъективной характеристикой действий (решений) субъекта конфликта интересов, поскольку нет четко определенных и точных критериев измерения беспристрастности и объективности.

Должностное лицо может не осознавать возможности извлечения выгоды и не понимать, что ситуация, в которой оно находится, по формальным признакам является ситуацией конфликта интересов, поэтому конфликт интересов должен устанавливаться исключительно на реальности фактов.

Исходным понятием, раскрывающим содержание конфликта интересов, является личная заинтересованность (прямая или косвенная).

В соответствии с частью 2 ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Материальный мотив не может быть единственным признаком конфликта интересов. В отраслевых законах недостаточная конкретизация определения понятия «личная заинтересованность» преодолевается. Например, ч. 1 ст. 285 УК РФ предусматривает ответственность за злоупотребление должностными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности. В определении личной заинтересованности используется категория «каких-либо выгод (преимуществ)». К таким выгодам (преимуществам) может относиться возможность скрыть свою некомпетентность, сведение счетов, получение наград как государственных, так и общественных, хвалебные публикации в СМИ и т.д. На неправомерность ограничения личной заинтересованности интересами корыстного характера в свое время обращал внимание Верховный Суд РФ.

Ключевые вопросы регулирования конфликта интересов

Иными словами, сам феномен конфликта интересов проявляется посредством раскрытия ответов на следующие вопросы:

1. Возможная выгода

Какая ВЫГОДА может побудить работника недолжным образом исполнять свои обязанности?

Согласно закону личная заинтересованность может заключаться в возможности получения:

денег

иного имущества

имущественных прав (например, право требования кредитора, права на результаты интеллектуальной деятельности)

услуг имущественного характера и результатов выполненных работ ( например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой, бесплатные туристические путевки, ремонт квартиры, строительство дачи, предоставление в пользование автомобиля )

иных выгод и/или преимуществ ( например, избежание дисциплинарного взыскания, возможность скрыть свою некомпетентность

2. Круг связанных лиц

В чьих ИНТЕРЕСАХ может действовать работник?

К конфликту интересов может приводить возможность получения выгоды:

самим работником;

близкими родственниками (свойственниками) работника: родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами работника, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей;

гражданами или организациями, с которыми работник и (или) его близкие родственники (свойственники) связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

3. Ключевые области

Какие ОБЛАСТИ регулирования конфликта интересов затрагивает конфликт интересов?

а. Имущественные отношения:

Получение оплаты по трудовому или гражданско-правовому договору.

Совместное владение имуществом.

Пользование имуществом по договору аренды.

Получение кредита.

Доверительное управление имуществом.

Оспаривание права собственности на имущество.

б. Корпоративные отношения

Определение корпоративных отношений установлено Гражданским кодексом РФ:

Статья 2 ГК РФ: корпоративные отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими.

Статья 65.1 ГК РФ: корпоративные юридические лица юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший

в. Иные близкие отношения

отношения родства и свойства помимо тех, которые прямо названы в законе;

фактические брачные отношения;

дружеские отношения;

отношения с отчимом/мачехой, пасынком/падчерицей;

отношения с бывшими супругами.

ПРИМЕРЫ таких отношений:

Выполнение отдельных функций в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность

Выполнение иной оплачиваемой работы, кроме основной, как совмещение и т.п.

Владение ценными бумагами, банковскими вкладами и др.

Получение подарков и услуг

Имущественные обязательства и судебные разбирательства, риски привлечения к ответственности

Явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) и др., в том числе с иностранным элементом)

Взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с муниципальной службы (уникально для мунслужащих).