

# О недопущении и урегулировании конфликта интересов

Комарова Ирина Георгиевна,  
*заместитель начальника отдела правового и кадрового обеспечения  
администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края*



**«Я назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути нашего развития. Очевидно, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем — до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым проявлениям этого социального зла».**

Из Послания Президента Российской Федерации  
Федеральному Собранию Российской Федерации

**«Мы должны создать антикоррупционный стандарт поведения. Без этого ничего не будет. Ведь в развитых странах, как мы обычно говорим, в странах с высокой правовой культурой, взяток не берут не только потому, что боятся, но и в том числе потому, что это невыгодно, это разрушает карьеру до конца. И это, может быть, самый сильный стимул».**

Из выступления Президента Российской Федерации  
на совещании по проблемам противодействия коррупции

**«Нужно создать условия, при которых люди будут дорожить своим местом больше, чем теми деньгами, которые они могут получить в виде взятки...».**

Из ответов В.В. Путина по "прямой линии"  
по проблемам противодействия коррупции

# Федеральный закон "О противодействии коррупции"

## Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов



# Федеральный закон «О противодействии коррупции»



**Конфликт интересов** - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление своих полномочий).



Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) данным должностным лицом, и (или) состоящими с ним в *близком родстве или свойстве* лицами (к которым относятся родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья сестры, родители, дети супругов и супруги детей), а также *гражданами или организациями*, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, *связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями*.

# Личная заинтересованность, корыстная или иная личная заинтересованность



Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной **личной заинтересованности** и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства

*Ст.285. Злоупотребление  
должностными полномочиями*

**наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.**

## В чем выражается личная заинтересованность:

<b>Сами́м служащим</b>	<i>Например, служащий обучается в образовательной организации, в отношении которой осуществляет контрольно-надзорные функции. Имеет место личная заинтересованность, поскольку служащий в силу должностного положения может получить преимущества при обучении, в частности завышенные оценки своих знаний</i>
<b>Лицами, состоящими со служащим в близком родстве или свойстве (близкими родственниками). К ним относятся его родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей.</b>	<i>Например, служащий включен в состав конкурсной комиссии на замещение вакантной должности. Один из претендентов на эту должность - его сын. Возникает личная заинтересованность, так как сын может получить преимущество перед другими кандидатами. Тот факт, что служащий расторг брак, не является безусловным основанием для вывода об отсутствии личной заинтересованности. Например, бывшая супруга служащего была трудоустроена в возглавляемый им отдел. Суд выявил конфликт интересов, поскольку установил, что бывшие супруги продолжают проживать вместе и совместно воспитывают детей (Апелляционное <a href="#">определение</a> Омского областного суда от 19.08.2015 по делу N 33-5397/2015);</i>
<b>Организациями или гражданами, с которыми служащий и (или) его близкие родственники связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.</b>	<i>Например, мать супруги служащего была единственным участником общества. С данным ООО служащий от имени местной администрации подписал контракт и в дальнейшем принял работы по нему. В силу личной заинтересованности служащего организация получила доходы, выгоды и преимущества, также ей не были выставлены штрафы за просрочку работ (Апелляционное <a href="#">определение</a> Брянского областного суда от 16.09.2014).</i>

# Личная заинтересованность, корыстная или иная личная заинтересованность

**Корыстная заинтересованность** – стремление должностного лица путем совершения неправомερных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т.п.);

**Иная личная заинтересованность** – стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19  
"О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий"

# Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ "О некоммерческих организациях"

**Заинтересованность** в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

**Заинтересованными лицами** признаются **руководитель (заместитель руководителя)** некоммерческой организации, а также **лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией** или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан.



Вне зависимости от используемых в НПА формулировок их суть всегда приблизительно одинакова:



## Конфликт интересов

это ситуация, когда у должностного лица есть реальная возможность получить какую-то выгоду для себя или связанных с ним лиц за счет недолжного исполнения своих обязанностей, но при этом должностное лицо еще не сделало шагов, необходимых для получения этой выгоды.



# Почему важно регулировать

## *Конфликт интересов - это не коррупция!*

Ключевое отличие заключается в том, что в ситуации конфликта интересов должностное лицо еще не сделало окончательного выбора. Оно может склониться как в сторону личного интереса, так и в сторону должного исполнения обязанностей.

Вместе с тем, коррупции всегда предшествует ситуация выбора между долгом и личным интересом.



Поэтому своевременное выявление таких ситуаций и принятие адекватных мер по минимизации этического выбора должностного лица становится важным **средством предупреждения коррупционных правонарушений**

# Меры по предотвращению конфликта интересов (Постановления АНГО СК от 06.02.2020 г. № 146)

1. строгое соблюдение запретов, ограничений и обязанностей, установленных законодательством и должностными инструкциями; распределение полномочий:

2. утверждение и поддержание организационной структуры администрации округа, органов администрации округа, которая четко разграничивает сферы ответственности, полномочий и отчетности



3. исключение действий, которые приведут к возникновению конфликта интересов; запрет на использование, а также передачу информации, которая составляет служебную или коммерческую тайну, для заключения сделок третьими лицами

4. внедрение практики принятия коллегиальных решений по всем наиболее ответственным и масштабным вопросам, с использованием всей имеющейся в администрации округа, органах администрации округа информации

## В целях предотвращения конфликта интересов муниципальные служащие обязаны

- исполнять обязанности с учетом разграничения полномочий;
- соблюдать требования законодательства, Устава НГО СК, иных нормативных правовых актов НГО СК;
- воздерживаться от совершения действий и принятия решений, которые могут привести к возникновению конфликтных ситуаций, в том числе не получать материальной и/или иной выгоды в связи с осуществлением ими должностных обязанностей;
- обеспечивать эффективность управления финансовыми, материальными и кадровыми ресурсами;
- исключить возможность вовлечения в осуществление противоправной деятельности;
- обеспечивать максимально возможную результативность при совершении сделок, усилить контроль за исполнением контрактных обязательств, повысить ответственность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, помнить об ответственности за осуществление муниципальных закупок с нарушением установленного порядка;
- обеспечивать достоверность бухгалтерской отчетности и иной публикуемой информации;
- своевременно рассматривать достоверность и объективность негативной информации об органах местного самоуправления в СМИ и иных источниках, осуществлять своевременное реагирование по каждому факту появления негативной или недостоверной информации;
- соблюдать нормы делового общения и принципы профессиональной этики в соответствии с Кодексом этики и служебного поведения;
- предоставлять исчерпывающую информацию по вопросам, которые могут стать предметом конфликта интересов;
- обеспечивать сохранность денежных средств и других ценностей;
- своевременно доводить до сведения информацию о любом конфликте интересов, как только стало известно об этом;
- обеспечить своевременное выявление конфликтов интересов на самых ранних стадиях их развития и внимательное отношение к ним.



# Предупреждение конфликта интересов

Посредством **правотворчества** организации, учреждения разрабатывают собственные организационно-правовые механизмы, обеспечивающие прозрачность и качество предоставления услуг, и тем самым снижают коррупционные риски



Административные регламенты



# Для регулирования конфликта интересов необходимо:

**1. Реализовывать систему ограничений и запретов, которые мешали бы лицу ввергать себя в ситуацию конфликта интересов.**

**2. Реализовывать меры, направленные на профилактику и пресечение коррупции.**

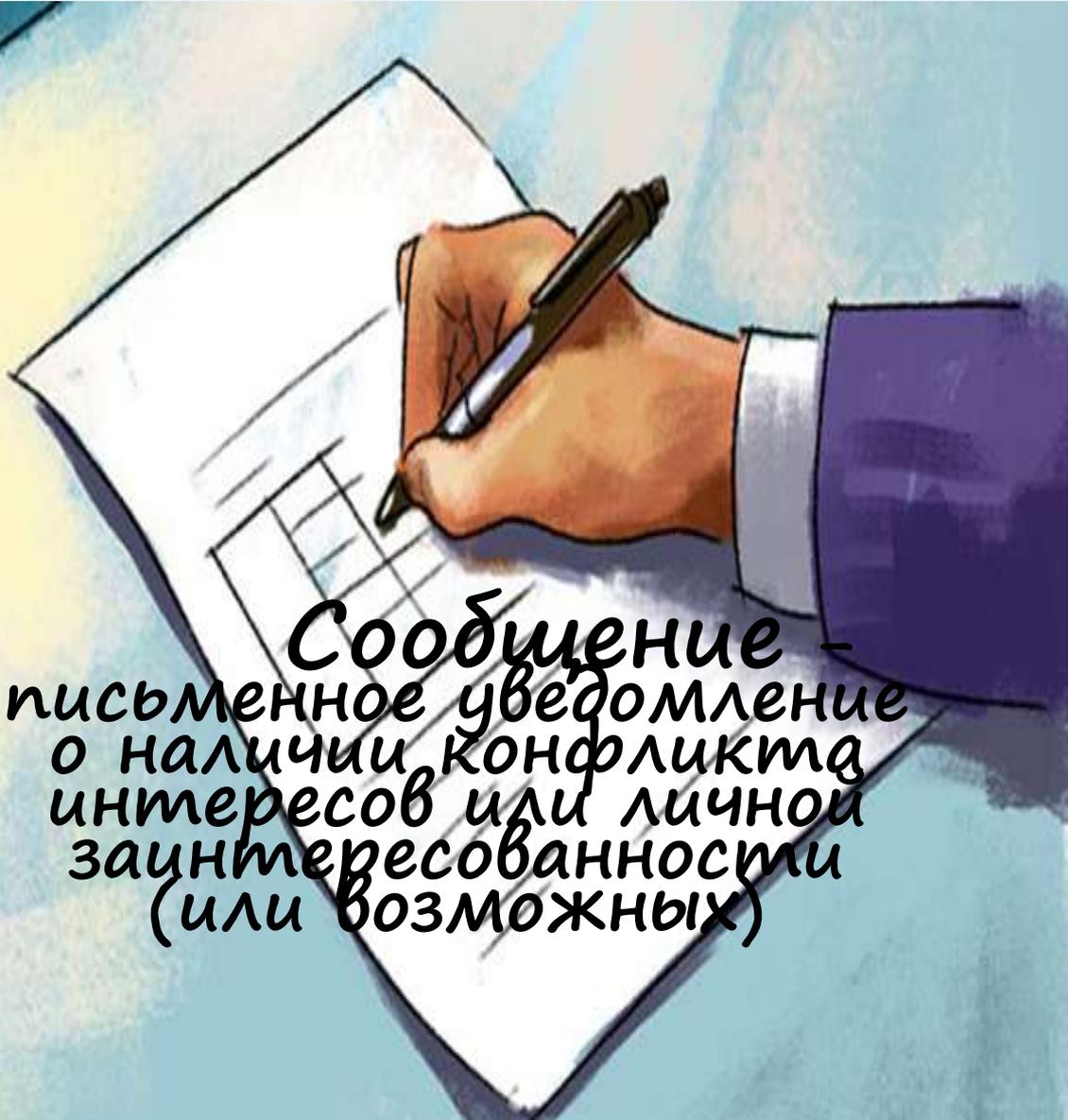
**3. Ограничить участие должностных лиц, муниципальных служащих в принятии решений (совершении действий), затрагивающих их личные интересы.**

# Выявление конфликта интересов: уведомление

**Может быть  
регулярным и  
ситуативным.**

**Уведомляться  
может наличие  
конфликта  
интересов или  
наличие личной  
заинтересован-  
ности.**

**Постановление  
АНГО СК  
23.03.2018 г. №  
436**



**Сообщение -  
письменное уведомление  
о наличии конфликта  
интересов или личной  
заинтересованности  
(или возможных)**

Главе Нефтекумского городского округа  
Ставропольского края  
(руководителю отраслевого (функционального) и  
территориального органа администрации  
Нефтекумского городского округа  
Ставропольского края)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, замещаемая

\_\_\_\_\_

должность муниципальной

\_\_\_\_\_

службы

\_\_\_\_\_

Ставропольского края)

## УВЕДОМЛЕНИЕ

о возникновении личной заинтересованности  
при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Сообщаю о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (нужное подчеркнуть). Обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности: \_\_\_\_\_

Должностные обязанности, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность: \_\_\_\_\_

Предлагаемые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Намереваюсь (не намереваюсь) лично присутствовать на заседании комиссии по соблюдению требований к

служебному поведению муниципальных служащих, замещающих муниципальные должности муниципальной службы в администрации Нефтекумского городского округа Ставропольского края, ее отраслевых (функциональных) и территориальных органах, и урегулированию конфликта интересов при рассмотрении настоящего уведомления (нужное подчеркнуть).

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20 г. \_\_\_\_\_

(подпись лица, направляющего уведомление)

(расшифровка подписи)

# Предотвращение конфликта интересов



# Ответственность



Привлечение  
к дисципли-  
нарной  
ответствен-  
ности или  
увольнение в  
связи  
утратой  
доверия

п. 7.1 ст. 81 ТК РФ