Информация об основных требованиях и новеллах, содержащихся в Методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году

Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год) (далее – Методические рекомендации) разработаны с целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и применяются в отношении лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, гражданских служащих, муниципальных служащих, руководителей государственных и муниципальных учреждений (далее соответственно – служащий (работник), сведения о доходах, справка).

В соответствии с пунктом 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) осуществляет оказание консультативной и методической помощи в реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также уполномочено издавать Методические рекомендации и другие инструктивно-методические материалы по данным вопросам.

В этой связи пунктом 2 раздела 4 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 апреля 2015 г. № 47 федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным корпорациям (компаниям), фондам и иным организациям, созданным Российской Федерацией на основании законов, а также организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, поручено при реализации требований законодательства о противодействии коррупции руководствоваться издаваемыми Минтрудом России Методическими рекомендациями и другими инструктивно-методическими материалами.

В ходе использования в работе Методических рекомендаций необходимо обратить внимание на следующие новеллы и требования к представлению справки в 2022 году.

I. Общие положения.

1. Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены иные особенности представления сведений (например, установление обязанности для граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, в течение определенного периода со дня наделения полномочиями по должности (назначения, избрания на должность) представить сведения в утвержденном порядке) (пп. 9 п. 2 Методических рекомендаций).

2. Перевод на иную должность государственной гражданской службы Российской Федерации в другой государственный орган или на государственную службу Российской Федерации иного вида предполагает увольнение с государственной гражданской службы Российской Федерации и, как следствие, необходимость представления сведений в рамках пп. 1 п. 12 настоящих Методических рекомендаций (п. 13 Методических рекомендаций).

3. Члены Совета федеральной территории «Сириус» представляют справки в качестве лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, а также в качестве лица, замещающего иную публично-правовую должность (если применимо) (см., например, ч. 9 ст. 12 Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»).

Депутат муниципального образования, обладающий, например, статусом депутата муниципального района и соответствующего городского поселения, может представить одну справку, на титульном листе которой укажет обе замещаемые муниципальной должности (и иные должности при необходимости), в случае, если такой порядок установлен соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (пункт 16 Методических рекомендаций).

4. Рекомендуемые действия при невозможности представить сведения в отношении члена семьи.

Заявление при наличии длящихся обстоятельств подается ежегодно. При этом подача рассматриваемого заявления не предполагает необходимость представления имеющихся в распоряжении служащего (работника) сведений (частичных сведений в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей) (п. 30 Методических рекомендаций).

5. Форма справки является унифицированной для всех лиц, на которых распространяется обязанность представлять сведения (п. 34 Методических рекомендаций).

II. Заполнение справки.

6. Справку рекомендуется заполнять на основании правоустанавливающих и иных подтверждающих официальных документов. Не рекомендуется пользоваться информацией, полученной по телефону, в том числе в виде смс-сообщения.

Например, заполнение справки на основании полученной информации из единой формы, установленной Указанием Банка России от 27 мая 2021 г. № 5798-У «О порядке предоставления кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о единой форме предоставления сведений и порядке ее заполнения» (далее – Указание Банка России № 5798-У), является достаточным (за исключением случая, когда необходимая для заполнения справки информация отсутствует у соответствующей кредитной организации или некредитной финансовой организации и имеется у другой организации или государственного (муниципального) органа) (п. 35 Методических рекомендаций).

7. Справка заполняется с использованием специального программного обеспечения «Справки БК» (далее – СПО «Справки БК»). При печати справки формируются зоны со служебной информацией (штриховые коды и т.п.), нанесение каких-либо пометок на которые не допускается (п. 36 Методических рекомендаций, аналогичен предыдущему).

8. При заполнении справок с использованием специального программного обеспечения «Справки БК» (далее – СПО «Справки БК») личной подписью заверяется только последний лист справки. Наличие подписи на каждом листе (в пустой части страницы) не является нарушением. Лицу, представляющему справки, рекомендуется распечатать и подписать справки в течение одного дня (одной датой).

Одновременно необходимо не допускать ситуаций, при которых дата и время печати справки будут отличаться на листах справки.

Согласно Инструкции о порядке заполнения справки о доходах с использованием СПО «Справки БК», необходимо учитывать следующее:

для печати справок используется лазерный принтер, обеспечивающий качественную печать;

не допускаются дефекты печати в виде полос, пятен (при дефектах барабана или картриджа принтера);

не допускается наличие подписи и пометок на линейных и двумерных штрих-кодах (подпись на справке может быть поставлена в правом нижнем углу всех страниц, кроме последней. На последней странице подпись ставится в специально отведенном месте.);

не допускаются рукописные правки.

Кроме того, листы одной справки не следует менять или вставлять в другие справки, даже если они содержат идентичную информацию.

Справки не рекомендуется прошивать и фиксировать скрепкой.

Печатать справки рекомендуется только на одной стороне листа (п. 38 Методических рекомендаций).

9. Раздел 1 «Сведения о доходах» справки.

9.1. В строке «Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях» уточнены виды доходов от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях: выплаченный купонный доход по облигациям, уменьшенный на уплаченный накопленный купонный доход при приобретении облигации.

Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях указывается единым значением по совокупности соответствующих операций (пп. 2, 3 п. 59 Методических рекомендаций).

9.2. Строка «Иные доходы»:

9.2.1. Пособие по временной нетрудоспособности в случае утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, по общему правилу, выплачивается застрахованным лицам за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств страхователя, а за остальной период начиная с 4-го дня временной нетрудоспособности за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством») (пп. 3 п. 60 Методических рекомендаций, аналогичен предыдущему).

С 01 июля 2020 г. Ставропольский край перешел на механизм прямых выплат от Фонда социального страхования Российской Федерации. Это значит, что страховое обеспечение с этого момента выплачивает не работодатель (соответственно, не включается в справку 2-НДФЛ), а непосредственно территориальный орган Фонда социального страхования на лицевые счета застрахованных лиц.

Страховое обеспечение включает следующие виды пособий:

- пособие по временной нетрудоспособности (в том числе в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием);

- пособие по беременности и родам;

- единовременное пособие при рождении ребенка;

- единовременное пособие при постановке на учет в ранние сроки беременности;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет.

Для получения справки о сумме выплаченного страхового обеспечения с 01.07.2020 года застрахованное лицо должно обратиться лично с заявлением в Фонд социального страхования по Ставропольскому краю по адресу: г. Ставрополь, пр-т Октябрьской революции, д. 25А., по телефону для справок 26-46-54, по электронной почте pvso@ro26.fss.ru или через организацию почтовой связи.

9.2.2. В случае продажи в отчетном периоде нескольких объектов имущества информация о доходе от реализации каждого объекта указывается отдельным значением. Доход от реализации имущества указывается в полном объеме без вычета «комиссионных» и иных подобных выплат.

Отражению подлежат также денежные средства, полученные от продажи, например, ранее купленного в течение отчетного периода транспортного средства (пп. 9 п. 60 Методических рекомендаций);

9.2.3. Дополнена следующими видами доходов:

доходы от продажи цифрового финансового актива, цифровых прав и цифровой валюты (дополнительно указываются дата отчуждения, сведения об операторе информационной системы (инвестиционной платформы) и вид цифровой валюты) (пп. 10 п. 60 Методических рекомендаций);

меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (пп. 24 п. 60 Методических рекомендаций).

9.2.4. Дополнена мерами поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, например, следующие:

дополнительная государственная гарантия отдельным категориям граждан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2021 г. № 60;

единовременная выплата семьям, имеющим детей, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 396;

единовременная денежная выплата гражданам, получающим пенсию, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 г. № 486;

единовременная денежная выплата отдельным категориям граждан, получающих пенсию, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 г. № 487;

единовременная денежная выплата отдельным категориям военнослужащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 августа 2021 г. № 502;

единовременная денежная выплата лицам, проходящим службу в некоторых федеральных государственных органах, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 августа 2021 г. № 503;

ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и (или) ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (единственному родителю) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1037;

отражению также подлежат аналогичные меры поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами (пункт 61 Методических рекомендаций).

9.2.5. Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода. Доход, полученный в цифровой валюте, стоимость которой определяется в иностранной валюте, указывается в рублях путем самостоятельного пересчета стоимости полученной цифровой валюты, выраженной в иностранной валюте, в рубли по курсу Банка России, установленному на дату получения дохода (п. 62 Методических рекомендаций).

9.2.6. Социальная поддержка молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры (т.н. «Пушкинская карта») не подлежит отражению в разделе 1 справки. Счет в банке, открытый для соответствующих целей, отражается в разделе 4 справки.

Аналогичные меры поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами, также не подлежат отражению в разделе 1 справки (п. 66 Методических рекомендаций).

10. Раздел 2 «Сведения о расходах» справки.

Дополнен ситуацией, при которой необходимо заполнить сведения о расходах:

10.1. В случае приобретения в общую собственность служащим (работником), его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми соответствующего объекта имущества совместно с иными лицами (на стороне покупателя выступает множественность лиц), то такая сделка, превышающая доход лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, подлежит отражению в настоящем разделе справки.

В случае если заключаются отдельные сделки по приобретению долей в недвижимости, то учитывается общая стоимость каждой из сделок, совершенных служащим (работником), его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми (п. 74 Методических рекомендаций).

10.2. В графе «Основания приобретения имущества» уточнены основания приобретения имущества:

в отношении цифровых финансовых активов в качестве основания приобретения указываются реквизиты записи о цифровых финансовых активах в информационной системе, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и прикладывается выписка из данной информационной системы;

в отношении цифровой валюты в качестве основания приобретения указываются идентификационный номер и дата транзакции, прикладывается выписка о транзакции при ее наличии по применимому праву;

в отношении сделок по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты к справке прилагаются документы (при их наличии), подтверждающие сумму сделки и (или) содержащие информацию о второй стороне сделки (п. 81 Методических рекомендаций).

10.3. Дополнены особенности заполнения раздела «Сведения о расходах»:

в случае привлечения застройщиком денежных средств участников долевого строительства на строительство (создание) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости путем размещения таких средств на счетах эскроу, в рассматриваемом разделе отражаются сведения о расходах в случае, если внесенная на счета эскроу в отчетный период сумма превышает общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки;

Приобретение цифровых финансовых активов и цифровых валют. Одной (каждой) сделкой купли-продажи цифровых финансовых активов или цифровых валют следует считать действие, в результате которого возникает право собственности на соответствующие цифровые финансовые активы или цифровые валюты, приобретенные в пределах установленного ограничения на сумму совершаемых сделок (пп. 1, 4 п. 82 Методических рекомендаций).

11. Раздел 3 «Сведения об имуществе» справки.

11.1. В подразделе 3.2 «Транспортные средства» уточнено:

в случае отсутствия регистрации транспортного средства допускается указать «Отсутствует»;

подвесной лодочный мотор не является ни объектом недвижимого имущества, ни транспортным средством и в этой связи не подлежит отражению в справке (п. 109, 111 Методических рекомендаций).

11.2. В подразделе 3.3 «Цифровые финансовые активы, цифровые права, включающие одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права» уточнено:

в графе «Дата приобретения» указывается дата приобретения цифрового финансового актива или цифрового права;

в графе «Общее количество» указывается общее количество приобретенных цифровых финансовых активов или цифровых прав (пункты 114, 115 Методических рекомендаций).

11.3. В подразделе 3.5 «Цифровая валюта», уточнено, что в графе «Дата приобретения» указывается дата приобретения цифровой валюты (п. 125 Методических рекомендаций).

12. Раздел 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» справки:

12.1. Обязательства по договорам о брокерском обслуживании и договорам доверительного управления ценными бумагами, в том числе по договорам, предусматривающим ведение индивидуального инвестиционного счета, подлежат отражению в подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» раздела 6 справки в случае, предусмотренном пп. 4 п. 182 настоящих Методических рекомендаций (пп. 6 п. 129 Методических рекомендаций);

12.2. Для получения достоверных сведений о дате открытия счета в банке (иной кредитной организации), виде и валюте такого счета, остатке на счете на отчетную дату и сумме поступивших на счет денежных средств следует обращаться в банк или соответствующую кредитную организацию в рамках Указания Банка России № 5798-У.

Данное Указание Банка России допускает возможность получения необходимой информации не только лицом, с которым заключен соответствующий договор (договоры), но и его представителем. Одновременно предусматривается возможность получения такой информации с использованием средств дистанционного обслуживания клиента.

В этой связи рекомендуется заполнять данный раздел справки на основании информации, полученной в рамках Указания Банка России № 5798-У, которая является официальной. (п. 130 Методических рекомендаций).

12.3. В части графы «Остаток на счете» уточнено, что в сумму остатка не включаются денежные средства, в отношении которых в соответствии с пунктом 4 статьи 845 Гражданского кодекса Российской Федерации подтверждена возможность исполнения распоряжения клиента о списании денежных средств.

Арест на денежные средства, находящиеся на счете, и приостановление операций по счету не влекут уменьшения размера остатка денежных средств, подлежащего отражению в графе 5 раздела 4 справки в полом объеме (п. 135 Методических рекомендаций).

По счету в драгоценных металлах указывается стоимость драгоценного металла на отчетную дату в рублях исходя из учетных цен на аффинированные драгоценные металлы (драгметаллы, очищенные от посторонних примесей специальными процедурами обработки) на отчетную дату, установленных Банком России в соответствии с Указанием Банка России от 28 мая 2003 г. № 1283-У «О порядке установления Банком России учетных цен на аффинированные драгоценные металлы»;

12.4. В части графы «Сумма поступивших на счет денежных средств» уточнено, что по счету в драгоценных металлах данная графа не заполняется (пункт 136 Методических рекомендаций).

13. Раздел 5 «Сведения о ценных бумагах» справки:

13.1. Отдельная информация, необходимая для заполнения раздела 5 справки, может быть получена в рамках Указания Банка России № 5798-У. При этом необходимо учитывать, что самостоятельные юридические лица, входящие в т.н. «группу компаний», могут не обладать единой базой данных и в этой связи потребуется обращаться в несколько применимых юридических лиц.

При отсутствии информации в отношении отдельных граф организация в соответствии с Указанием Банка России № 5798-У проставляет прочерк. При этом данное обстоятельство не свидетельствует об отсутствии указанной информации в целом, а исключительно характеризует тот факт, что организация, в которую обратились, данной информацией не располагает и в этой связи необходимо обратиться в другую организацию (п. 150 Методических рекомендаций).

13.2. В части графы «Наименование и организационно-правовая форма организации» уточнено, что информация об учреждении некоммерческих организаций не отражается, за исключением информации об учреждении некоммерческой организации в организационно-правовой форме фонда, которая подлежит отражению (п. 152 Методических рекомендаций);

13.3. В графе «Место нахождения» указывается место нахождения эмитента акций (иностранных акций). В отношении юридического лица, созданного в соответствии с законодательством Российской Федерации, место нахождения указывается в соответствии с Единым государственным реестром юридических лиц, а в отношении юридического лица, созданного в соответствии с законодательством иностранного государства, - место нахождения, определяемое в соответствии с законодательством страны, где указанное юридическое лицо создано (п. 153 Методических рекомендаций).

13.4. Уставный капитал зарубежных организаций необходимо устанавливать в соответствии с применимым правом (допускается использование данных из официальных источников в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (п. 154 Методических рекомендаций).

13.5. В предусмотренной СПО «Справки БК» графе «Общая стоимость», указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости).

Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Данное поле может не отображаться в распечатанной справке, но его заполнение является необходимым для корректного отображения в разделе 5 справки суммарной декларированной стоимости ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях. Таким образом, сумма, указанная в данном поле, будет автоматически включена в итоговую сумму по разделу 5 справки (п. 156 Методических рекомендаций).

13.6. В случае, когда сделка по приобретению акций (иностранных акций) заключена на организованных торгах, на которых информация, позволяющая идентифицировать подавших заявки участников торгов, не раскрывается в ходе торгов другим участникам, в графе «Основание участия» указывается «приобретено на организованных торгах», а также указывается дата приобретения (п. 157 Методических рекомендаций).

14. Раздел 6 «Сведения об обязательствах имущественного характера» справки.

14.1. Подраздел 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» дополнен положением, согласно которому, не требуется на официальных сайтах соответствующих органов и организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещать информацию о пользовании служащим (работником), его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми долями собственности находящимися у лица, в отношении которого справка не представляется (п. 171 Методических рекомендаций).

14.2. Подраздел 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» уточнено:

в графе «Содержание обязательства» указывается существо обязательства (заем, кредит, в том числе предоставленный кредитной организацией для расчетов по операциям, совершаемым с использованием расчетных (дебетовых) и кредитных карт, и другое) (п. 173 Методических рекомендаций);

в графе «Сумма обязательства /размер обязательства по состоянию на отчетную дату» для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату (п. 176 Методических рекомендаций);

14.2.1. Уточнен и дополнен перечень отдельных видов срочных обязательств финансового характера, подлежащих отражению в данном разделе:

срочные обязательства финансового характера по неисполненной на отчетную дату второй части договора РЕПО подлежат отражению в размере обязательства гражданина по уплате денежных средств;

фьючерсный договор (пп. 13, 14 п. 176 Методических рекомендаций);

14.2.2. Для заполнение данного подраздела в отношении срочных обязательств финансового характера, возникших в рамках договорных отношений с кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями, рекомендуется получать информацию в рамках Указания Банка России № 5798-У (п. 181 Методических рекомендаций);

14.2.3. По отдельным видам срочных обязательств финансового характера разъяснено:

обязательства, возникающие исходя из условий договора страхования, по иным видам страхования (непоименованным в абзаце первом пп. 3 п. 182 Методических рекомендаций) не подлежат отражению в подразделе 6.2 раздела 6 справки;

в графе «Условия обязательства» могут быть указаны сроки окончания договора страхования;

справку рекомендуется заполнять с учетом сведений, полученных от страховщика в рамках Указания Банка России № 5798-У.

Также в Указании Банка России № 5798-У предусмотрено, что кредитная организация указывает информацию о договорах страхования, заключенных кредитной организацией в отчетном периоде в качестве агента (посредника) с гражданином, являющимся или являвшимся клиентом кредитной организации: наименования страховых организаций и даты заключения договоров страхования. Иную необходимую информацию для заполнения справки требуется получать непосредственно от страховщика (пп. 3 п. 182 Методических рекомендаций).

15. Раздел 7 «Сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки» справки дополнен рекомендациями:

15.1. В строке «Цифровые финансовые активы» рекомендуется указывать наименование цифрового финансового актива (если его нельзя определить, указываются вид и объем прав, удостоверяемых выпускаемым цифровым финансовым активом) (п. 192 Методических рекомендаций).

15.2. В строке «Цифровые права, включающие одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права» рекомендуется указывать наименование цифрового права, включающего одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права (если его нельзя определить, указываются вид и объем прав, удостоверяемых цифровыми финансовыми активами и иными цифровыми правами с указанием видов иных цифровых прав) (п. 193 Методических рекомендаций).

15.3. В строке «Утилитарные цифровые права» рекомендуется указывать уникальное условное обозначение, идентифицирующее утилитарное цифровое право (п. 194 Методических рекомендаций).

15.4. В строке «Цифровая валюта» указывается наименование цифровой валюты в соответствии с применимыми документами (без произвольной транслитерации) (п. 195 Методических рекомендаций).