

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по принятию мер работниками государственных бюджетных учреждений Ставропольского края, государственных унитарных предприятий Ставропольского края и государственных автономных учреждений Ставропольского края по соблюдению требований законодательства Российской Федерации об обязанности сообщать о наличии у них заинтересованности при совершении сделок

В соответствии со статьей 12⁴ Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной службы. В том числе в отношении них предусмотрена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Меры противодействия коррупции в сфере осуществления закупок в отношении бюджетных учреждений, автономных учреждений и унитарных предприятий регулируются федеральными законами от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 03 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее соответственно – Федеральный закон № 7-ФЗ, Федеральный закон № 174-ФЗ, Федеральный закон № 161-ФЗ, вместе именуемые – федеральные законы).

Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08 декабря 2013 г., организация в понимании антикоррупционного законодательства определяется как юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Исходя из понятий, установленных статьей 9.1 Федерального закона № 7-ФЗ, некоммерческими признаются государственные учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации в виде автономных, бюджетных и казенных учреждений.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 161-ФЗ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество. От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти Российской Фе

дерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Таким образом, нормы законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции распространяются в том числе на государственные бюджетные учреждения, государственные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, подведомственные органам исполнительной власти Ставропольского края (далее соответственно – бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия, органы исполнительной власти края), осуществляющим функции и полномочия их учредителя.

В действующем российском законодательстве не установлено единого понятия «конфликт интересов» в гражданском обороте, вместе с тем для описания и определения условий, при которых состязание интересов различных лиц способно повлечь за собой вредоносные последствия для юридических лиц как участников гражданского оборота, законодатели закрепили такие правовые конструкции, как «заинтересованность в совершении сделки» и «конфликт интересов».

Так, частью 1 статьи 27 Федерального закона № 7-ФЗ определено, что конфликт интересов возникает в случае наличия заинтересованности в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, статьей 16 Федерального закона № 174-ФЗ и статьей 22 Федерального закона № 161-ФЗ установлено понятие личной заинтересованности.

В связи с этим федеральными законами предусмотрен особый правовой режим совершения сделок с заинтересованностью и определен круг лиц, заинтересованность которых в сделке имеет значение для применения к ней особого порядка совершения. Федеральным законодательством установлен исчерпывающий перечень лиц, которые могут быть признаны заинтересованными в совершении организацией тех или иных действий, в том числе сделок с другими организациями или гражданами.

В соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ к таким лицам относятся:

- руководитель бюджетного учреждения;
- заместитель руководителя;
- лицо, входящее в состав органов управления бюджетным учреждением;
- лицо, входящее в состав органов надзора за ее деятельностью.

В соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ к лицам, заинтересованным в совершении автономным учреждением сделок, относятся члены наблюдательного совета автономного учреждения, руководитель автономного учреждения и его заместители, Федеральным законом № 161-ФЗ заинтересованным признается руководитель унитарного предприятия.

Заинтересованность определенных федеральными законами лиц в совершении сделки возникает при наличии определенных условий.

Федеральным законом № 7-ФЗ, установлены следующие условия, при которых лицо признается заинтересованным.

1) если указанные лица по отношению к организациям или гражданам, с которыми бюджетное учреждение совершает те или иные действия, в том числе сделки:

- состоят в трудовых отношениях;
- являются участниками данных организаций;
- являются кредиторами этих организаций;
- состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях;
- являются кредиторами этих граждан.

2) при этом указанные организации или граждане (с которыми бюджетное учреждение совершает те или иные действия, в том числе сделки):

- являются поставщиками товаров (услуг) для бюджетного учреждения;
- являются крупными потребителями товаров (услуг), производимых бюджетным учреждением;
- владеют имуществом, которое полностью или частично образовано бюджетным учреждением;
- могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом бюджетного учреждения.

В соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ лицо признается заинтересованным, если оно, его супруг (в том числе бывший), родители, бабушки, дедушки, дети, внуки, полнородные и неполнородные братья и сестры, а также двоюродные братья и сестры, дяди, тети (в том числе братья и сестры усыновителей этого лица), племянники, усыновители, усыновленные:

являются в сделке стороной, выгодоприобретателем, посредником или представителем;

владеют (каждый в отдельности или в совокупности) двадцатью и более процентами голосующих акций акционерного общества или превышающей двадцать процентов уставного капитала общества с ограниченной или дополнительной ответственностью долей либо являются единственным или одним из не более чем трех учредителей иного юридического лица, которое в сделке является контрагентом автономного учреждения, выгодоприобретателем, посредником или представителем;

занимают должности в органах управления юридического лица, которое в сделке является контрагентом автономного учреждения, выгодоприобретателем, посредником или представителем.

Согласно Федеральному закону № 161-ФЗ руководитель унитарного предприятия признается заинтересованным в совершении унитарным предприятием сделки в случаях, если он, его супруг, родители, дети, братья, сестры и (или) их аффилированные лица, признаваемые таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации:

являются стороной сделки или выступают в интересах третьих лиц в их отношениях с унитарным предприятием;

владеют (каждый в отдельности или в совокупности) двадцатью и более процентами акций (долей, паев) юридического лица, являющегося стороной сделки или выступающего в интересах третьих лиц в их отношениях с унитарным предприятием;

занимают должности в органах управления юридического лица, являющегося стороной сделки или выступающего в интересах третьих лиц в их отношениях с унитарным предприятием;

в иных определенных уставом унитарного предприятия случаях.

При наличии перечисленных условий вышеуказанные лица могут быть признанными заинтересованными (далее – заинтересованные лица) в совершении сделок.

В целях предотвращения сокрытия информации о заинтересованности в совершении сделки федеральными законами предусмотрены соответствующие положения о раскрытии информации.

Лица, признаваемые заинтересованными в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ и Федеральным законом № 174-ФЗ, обязаны до принятия решения о заключении сделки сообщить о наличии заинтересованности органу исполнительной власти края, осуществляющему функции и полномочия учредителя соответствующего бюджетного или автономного учреждения; сделка должна быть одобрена органом исполнительной власти края, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующего бюджетного или автономного учреждения.

Одобрение сделки, в которой имеется заинтересованность, у автономных учреждений отнесено к компетенции наблюдательного совета автономного учреждения, в связи с чем в уставе автономного учреждения должна быть отдельная глава (раздел), посвященная порядку совершения сделки, в совершении которой имеется заинтересованность. По общему правилу наблюдательный совет автономного учреждения обязан рассмотреть предложение о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, в течение пятнадцати календарных дней с момента поступления такого предложения председателю наблюдательного совета автономного учреждения. Вместе с тем уставом возможно предусмотреть и более короткий срок.

Предварительное одобрение сделки оформляется решением наблюдательного совета автономного учреждения, а в случаях, если лица, заинтересованные в совершении сделки, составляют в наблюдательном совете автономного учреждения края большинство, - решением органа исполнительной власти края, осуществляющего функции и полномочия учредителя соответствующего автономного учреждения края.

Федеральный закон № 161-ФЗ предусматривает обязанность руководителя унитарного предприятия заблаговременно доводить до сведения собственника имущества информацию:

о юридических лицах, в которых он, его супруг, родители, дети, братья, сестры и (или) их аффилированные лица, признаваемые таковыми в соответ-

ствии с законодательством Российской Федерации, владеют двадцатью и более процентами акций (долей, паев) в совокупности;

о юридических лицах, в которых он, его супруг, родители, дети, братья, сестры и (или) их аффилированные лица, признаваемые таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации, занимают должности в органах управления;

об известных ему совершаемых или предполагаемых сделках, в совершении которых он может быть признан заинтересованным.

Доведение до сведения собственника имущества указанной информации предполагает предоставление собственнику соответствующей информации в объеме, необходимом для принятия взвешенного решения об участии унитарного предприятия в предполагаемых сделках.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 «О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий» нарушение руководителем унитарного предприятия требований законодательства Российской Федерации, а также устава унитарного предприятия в части сообщения сведений о наличии заинтересованности в совершении сделок, в том числе по кругу аффилированных лиц, является основанием для увольнения.

Сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением требований федеральных законов, может быть признана судом недействительной.
