

РЕКОМЕНДАЦИИ

**ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, В ТОМ
ЧИСЛЕ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕР,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ВЫЯВЛЕНИЕ
ПРИЗНАКОВ АФФИЛИРОВАННОСТИ**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬ-
НЫХ НУЖД, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕР,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИЗНАКОВ
АФФИЛИРОВАННОСТИ**

Настоящие рекомендации разработаны для государственных и муниципальных заказчиков комитетом Ставропольского края по государственным закупкам в целях предотвращения коррупции, выявления признаков аффилированности и недопущения других злоупотреблений в сфере закупок по состоянию на 01 декабря 2018 года (тел. для консультаций 94-15-61)

I. Общие положения

Ущерб государства и общества от коррупционных действий в процессе осуществления государственных и муниципальных закупок связан со следующими факторами:

- **финансовые потери** - заключение сделок на невыгодных для государства и общества финансовых условиях, нарушение принципа конкуренции (в первую очередь - это завышение цен покупаемой продукции по сравнению с текущим рыночным уровнем, включение в условия государственных (муниципальных) контрактов предоплаты (аванс 100%) и т.п.);

- **количественные потери** - завышение или занижение объема поставляемых материалов или оказанных услуг по сравнению с необходимым количеством; приобретение товаров и услуг в личных целях, а не для удовлетворения государственных (муниципальных) нужд;

- **качественные потери** - заключение сделок с нарушением требуемых технических условий, таких как поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг ненадлежащего качества; худшие условия гарантийного и послегарантийного обслуживания; недостаточные требования по контролю качества выполнения работ и услуг.

В настоящее время в целях расширения внедрения механизмов противодействия коррупции в деятельность государственных (муниципальных) органов власти, поэтапного развертывания систем мониторинга уровня коррупции и антикоррупционных мероприятий, повышения информационной открытости, в том числе и в отношении процесса закупок для государственных (муниципальных) нужд, реализации программ обучения кадров по основным направлениям административной реформы, включая антикоррупционное, разработан и реализуется комплекс различных мероприятий.

Одним из эффективных механизмов противодействия коррупции является работа с кадровым составом. В целях борьбы с коррупцией в системе закупок кадровым службам государственных (муниципальных) заказчиков необходимо:

- **проверять анкетные данные**, биографии кандидата на замещение вакантной должности и отзывов с предыдущих мест работы. Это наиболее простой и распространенный метод, который позволяет изначально не допускать к коррупционно опасным видам де-

ятельности сотрудников, имеющих судимости или уволенных с предыдущих мест работы за коррупционные проступки или преступления;

- **внедрять механизмы «глубинного тестирования»** кандидатов при приеме на работу, позволяющие выявить в том числе склонности к незаконному обогащению;

- **формировать у служащих** корпоративную этику нетерпимости к коррупции (включая разработку этических кодексов, управление конфликтом интересов).

Основным нормативным документом, регулирующим закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд является Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), предметом регулирования которого выступают отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, начиная от их планирования до контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.

Главным принципом Федерального закона № 44-ФЗ является обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок. Вся информация о закупках публикуется на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

II. Выбор способа, осуществления закупок

В силу части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются **конкурсы, аукционы, запрос котировок и запрос предложений**.

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Федерального

закона № 44-ФЗ. Так, например, в соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок путем запроса котировок, запроса предложений, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ

Также нормами Закона № 44-ФЗ определены случаи проведения закупок путем проведения открытого конкурса (в том числе двухэтапного конкурса, конкурса с ограниченным участием), запроса котировок, запроса предложений и осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в электронном виде.

Статьей 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за:

- **выбор должностным лицом** учреждения способа определения поставщиков с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ, что влечет наложение административного штрафа в размере 30 тыс. руб.;

- **осуществление закупки** каким-либо иным способом, если Федеральным законом № 44-ФЗ такая закупка должна осуществляться путем проведения конкурса или аукциона. Данное нарушение влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в размере 50 тыс. руб.;

- **принятие решения** о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях, не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, или нарушение порядка и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок информации и документов для согласования применения указанных способов определения поставщика, что влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в размере 50 тыс. руб.

В целях недопущения нарушений законодательства о контрактной системе необходимо избегать следующих, наиболее часто встречающихся нарушений:

- осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика с превышением годового объема закупок, установленного п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

- осуществление закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика путем заключения «разового» договора на сумму, превышающую 100 тыс. и 400 тыс. руб., предусмотренных соответственно п. п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- осуществление закупки товаров, работ, услуг с нарушением ч. 2 ст. 72 Федерального закона № 44-ФЗ путем проведения запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей 500 тыс. руб.;

- заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований;

- заключение контракта с нарушением п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без согласования с контрольным органом в сфере закупок, когда требуется такое согласование.

Наибольшие коррупционные риски возникают при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

III. Формирование начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем))

Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Результат определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), отражается в указанных документах.

При определении и обосновании Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (т.е. вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), необходимо руководствоваться нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, а также приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Также формирование Н(М)ЦК целесообразно осуществлять, ориентируясь, в том числе на цены региональных товаропроизводителей.

При подготовке запроса о предоставлении ценового предложения заказчику следует изучить рынок предложений конкретной продукции, товара, услуги в своем территориальном секторе. Приоритетными критериями отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которым заказчик планирует направить запрос о предоставлении ценового предложения, должны быть опыт, срок работы на рынке, добросовестность исполнения своих обязательств.

Заказчику по формированию Н(М)ЦК следует избегать, действий направленных на:

- **необоснованное расширение** (ограничение) круга возможных поставщиков;
- **необоснованное расширение** (сужение) круга удовлетворяющей потребность продукции;
- **необоснованное расширение** (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта и оговорок относительно их исполнения;
- **необоснованное завышение** (занижение) цены объекта закупок.

В случаях, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта. При этом перед заключением контракта заказчик обосновывает в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

IV. Формирование документации о закупке

На этапе формирования документации для снижения коррупционной составляющей заказчикам следует избегать следующих действий:

- **включение в состав** одного лота товаров (работ, услуг), технологически не связанных между собой;
- **«размытости»** (неясности, неконкретности) и противоречивости предмета закупки и основных условий контракта;
- **несоблюдения требований** к содержанию документации о закупке (например, отсутствие информации о сроках даты начала и окончания подачи заявок, даты начала и окончания предоставления разъяснений, о применении национального режима и т.д.);
- **формирование критериев** оценки заявки на участие в открытом конкурсе под конкретного участника: установление критериев исходя из квалификации конкретного участника, его финансовых ресурсов, опыта работы, наличия специалистов и иных работников определенного уровня квалификации;
- **«заточки» технического задания** документации под конкретного участника (производителя);
- **нарушений при установлении** преимуществ в отношении отдельных участников закупок (субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов);
- **составление и размещение** документации, технической части документации, содержащей требования к товару и товарам, используемым при выполнении работ, в формате, затрудняющем ознакомление и поиск информации;
- **размещение документации** в единой информационной системе в сфере закупок не в полном объеме.

При этом нормами Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены механизмы защиты, минимизирующие риски заказчиков, связанные с действиями недобросовестных поставщиков.

Так, статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены единые требования к участнику закупки, которые заказчик должен (вправе) устанавливать в документации о закупке. Указанные единые требования направлены на недопущение к участию в закупках недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сни-

жению коррупционных рисков, а также лиц, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем при установлении в документации требований к участникам закупки следует избегать следующих нарушений Федерального закона № 44-ФЗ:

- **установление требования** о соответствии требованиям, устанавливаемым законодательству Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара (выполнение работ, оказание услуг), являющихся объектом закупки, при этом в действующем законодательстве отсутствуют требования к данным лицам;

- **установление требования** о необходимости предоставления в составе заявки документов, которые должны быть предъявлены либо на стадии заключения контрактов, либо на стадии поставки товаров (например, сертификаты на поставляемый вид товара);

- **установление требования** о соответствии требованию, установленному п. 8 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ 3 (при этом при исполнении контракта заказчик не приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности).

Одним из факторов коррупционного риска является привлечение заказчиком к подготовке документации о закупке представителей организации, которая будет участвовать в торгах. Такая организация формулирует условия выполнения предстоящих работ, оказания услуг или технические требования к подлежащей изготовлению продукции «под себя», т.е. таким образом, чтобы создать преимущества для своей организации и в максимальной степени затруднить участие в торгах других потенциальных участников.

Рекомендации по корректному формированию документации содержатся на официальном сайте комитета Ставропольского края по государственным закупкам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.stav-zakupki.ru.

Описание объекта закупки

При описании объекта закупки необходимо соблюдать правила, установленные как статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ, так и Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающие любые действия, приводящие к ограничению конкуренции при проведении процедур закупок.

Для снижения коррупционной составляющей рекомендуется избегать следующих действий при описании объекта закупки:

- **установление излишних требований** при описании объекта закупки: требования к химическому составу и (или) компонентам товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства;

- **установление в требованиях** к товару конкретных размеров, габаритов, функций, характеристик товара и иных показателей, соответствующих только одному производителю;

- **установление требований** в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки;

- **включение в описание** объекта закупки избыточных показателей, не влияющих на качество товаров, работ, услуг, в том числе с целью увеличения объема технического задания в целях усложнения и увеличения сроков подготовки заявки на участие в закупке;

- **создание документа**, содержащего описание объекта закупки в форматах, не позволяющих поиск фрагментов текста, работу с документом;

- **включение в требования** к товару ссылок на конкретные технические условия, что является признаком ограничения конкуренции, так как технические условия разрабатываются конкретными производителями для регламентации производства своей продукции;

- **использование при описании** объекта закупки нестандартных показателей, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации; требований, условных обозначений и терминологии без обоснования необходимости использования таких показателей, требований, условных обозначений и терминологии. При этом обоснование не может сводиться лишь к констатации фактов наличия у заказчика нестандартных требований, целесообразности установления нестандартных обозначений, терминологии.

Рекомендации по корректному формированию описания объекта закупки содержатся на официальном сайте комитета Ставропольского края по государственным закупкам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.stav-zakupki.ru в разделе «Методические рекомендации» - Рекомендации для заказчиков Ставропольского края по формированию описания объекта закупки.

V. Государственный (муниципальный) контракт

В соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ к документации о закупке должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью документации.

Государственный (муниципальный) контракт (далее – контракт) заключается по результатам проведения конкурентных процедур либо в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Требования к содержанию контракта установлены статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

В целях недопущения нарушения законодательства о контрактной системе, снижения коррупционных рисков при составлении проекта контракта, заключении и исполнении контрактов заказчиком следует:

- **устанавливать в проекте** контракта в соответствии с законодательством о контрактной системе требования к обеспечению исполнения контракта, а также антидемпинговые меры;

- **обязательно предусмотреть** в проекте контракта положения относительно условий о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

- **устанавливать в проекте** контракта условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги в соответствии с нормами статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

- **не допускать необоснованных изменений** условий контракта путем заключения дополнительных соглашений по основаниям, не предусмотренным нормами Федерального закона № 44-ФЗ

(например, изменение срока действия контракта, сроков выполнения работ);

- **включать в проект контракта** обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063». При этом не следует устанавливать санкции, не предусмотренные указанным постановлением (за исключением случаев, определенных законодательством);

- **не допускать** бездействия или несвоевременных действий в случае признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта. В данном случае речь идет в первую очередь о невнесении сведений об организации, уклонившейся от подписания контракта, в реестр недобросовестных поставщиков. При этом следует отметить, что для осуществления указанных действий заказчику необходимо иметь четкую доказательную (обязательно документально подтвержденную) базу;

- **не допускать** необоснованного отказа от заключения контракта с победителем закупок или другим участником закупки, имеющим право на заключение контракта, по причине «неподходящего» победителя.

VI. Аффилированность лиц при осуществлении закупок

Статья 1 Федерального закона № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности закупок товаров, ра-

бот, услуг, обеспечения их гласности и прозрачности, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в части, касающейся контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

В статье 31 Федерального закона № 44-ФЗ в числе требований к участникам закупки указывается на **необходимость отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий** состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц — участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, — участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Кроме того, согласно статье 39 Федерального закона № 44-ФЗ членами комиссии не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе фи-

зические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок.

В самом Федеральном законе № 44-ФЗ не употребляется понятие «аффилированные лица», но суть раскрыта через понятие конфликта интересов в пункте 9 части 1 статьи 31 и части 6 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Понятие «аффилированное лицо» раскрыто в статье 4 Закона РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках». Такими лицами являются **физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность**. Также в названной статье содержится перечень аффилированных лиц юридического лица и перечень аффилированных лиц физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность.

Для юридического лица аффилированными лицами являются:

Совета директоров или наблюдательного совета, или члена коллегиального органа управления, член его коллегиального органа, а также лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа;

дочерние организации юридического лица;

физические или юридические лица, которые имеют право собственности более чем 20 процентами общего количества голосующих на акции, вклады и доли, составляющие уставный капитал юридического лица;

если юридическое лицо является участником финансово-промышленной группы, к его аффилированным лицам также относятся члены Советов директоров (наблюдательных советов) или иных коллегиальных органов управления, коллегиальных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы, а также лица, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы.

Физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность аффилированными лицами выступают: физические лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное физическое лицо;

физическое лицо, в котором данное физическое лицо имеет право собственности более чем 20 процентами общего количества голосующих на голосующие акции либо составляющие уставный капитал складочный капитал вклады, доли данного юридического лица;

При этом в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Отдельными признаками проявления личной заинтересованности, связанности (аффилированности) должностных лиц при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд могут являться:

- **включение в документацию** технических требований, характеризующих конкретный образец товара, производимый одной компанией при наличии на рынке аналогичных товаров других производителей (за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта);

- **необычно короткий срок** исполнения контракта (например, при выполнении строительных работ);

- **осуществление закупок** проводится в большом объеме у единственного поставщика;

- **основной вид деятельности** подрядчика не соответствует предмету государственного (муниципального) контракта (не является нарушением законодательства, но может свидетельствовать о заинтересованности в конкретном, «своем» подрядчике);

- **подрядчик зарегистрирован** за небольшой период времени до проведения конкурсных процедур (например, до 3 месяцев);

- **подрядчик ликвидирован** в короткий период времени (до нескольких месяцев) после исполнения контракта;

- **подрядчик непосредственно** до проведения конкурсных процедур совершил операции, связанные с предметом будущего государственного контракта;

- **приемка государственным** (муниципальным) заказчиком товаров, выполненных работ, оказанных услуг несоответствующего качества, не соответствующих условиям государственного (муниципального) контракта;

- **неприменение штрафных санкций** к поставщикам при несоблюдении сроков исполнения государственного (муниципального) контракта;

- изменение стоимости контракта или стоимости единицы поставляемого товара; неоднократные поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг государственному (муниципальному) заказчику одним и тем же поставщиком;

- **участие в заседаниях** конкурсных комиссий в качестве членов лиц, имеющих личную заинтересованность в итогах размещения заказа, размещение заказов в организациях, аффилированных

руководителям соответствующих органов, а также осуществление заинтересованными лицами функций государственного управления такими организациями.

Выявление фактов неправомерных операций с бюджетными средствами, собственностью с использованием аффилированных и подставных структур, создающих риски личной заинтересованности должностных лиц проверяемых организаций при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд может включать выявление фактов аффилированности должностных лиц учреждения - организатора торгов с победителем и иными участниками закупок, а также выявление связанности (аффилированности) между участниками закупок, организаций с признаками «фирм-однодневок» (фиктивности).

Для выявления аффилированности лиц и недопущения в связи с этим возникновения конфликта интересов возможны следующие действия заказчика:

- **предоставление сотрудниками** заказчика, являющимися контрактными служащими (контрактным управляющим), членами комиссий сведений о близких родственниках (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), в том числе о месте их работы;

- **уведомление работодателя** сотрудниками заказчика, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг для нужд заказчика об участии близких родственников в закупках, осуществляемых заказчиком, в порядке, определенном локальным актом заказчика.

В государственных и муниципальных органах при осуществлении закупок необходимо использовать все механизмы, предусмотренные для предотвращения возникновения конфликта интересов и его урегулирования, который может возникать у гражданского (муниципального) служащего при прохождении им государственной гражданской или муниципальной службы.